

**Financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského
zájmu**

VE STŘEDOČESKÉM KRAJI

pro rok 2017

Obsah

Obecná ustanovení o financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského zájmu	3
Stanovení výše vyrovnávací platby poskytovatelům sociálních služeb	4
Přiměřený zisk	5
Podmínky pro poskytnutí vyrovnávací platby	6
Stanovení maximální vyrovnávací platby pro jednotlivé druhy sociálních služeb	7
Maximální výše vyrovnávací platby pro rok 2017	8
Obvyklé náklady služby	10
Obvyklé výnosy služby	17
Stanovení výše vyrovnávací platby pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb.....	22
Kontrola vyrovnávací platby	23

Obecná ustanovení o financování sociálních služeb coby služeb obecného hospodářského zájmu

1. Sociální služby, které budou podpořeny v rámci dotačního řízení Středočeského kraje, jsou považovány za služby obecného hospodářského zájmu (services of general economic interest, také SGEI) coby pojmu evropského práva.

2. Sociální služby budou coby služby obecného hospodářského zájmu financovány **formou vyrovnávací platby**, upravené Rozhodnutím Komise č. 2012/21/EU ze dne 20. prosince 2011 o použití čl. 106 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie na státní podporu ve formě vyrovnávací platby za závazek veřejné služby udělené určitým podnikům pověřeným poskytováním služeb obecného hospodářského zájmu (dále jen „Rozhodnutí č. 2012/21/EU“).

3. Řízení k poskytnutí finanční podpory na úrovni Středočeského kraje musí být nastaveno v souladu se zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů (v případě žádosti hlavního města Prahy) a dalšími právními předpisy ČR.

4. Řízení k poskytnutí vyrovnávací platby lze na úrovni Středočeského kraje uskutečnit formou:

- a) Řízení k poskytnutí vyrovnávací platby formou **dotace** (dotační řízení), postupem podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,
- b) Řízení k poskytnutí vyrovnávací platby formou „**příspěvku**“ zřízené příspěvkové organizací, postupem dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů,

5. Středočeský kraj provede řízení k poskytnutí vyrovnávací platby způsobem, který:

- a) zajistí rovný přístup ke všem poskytovatelům sociální služby bez ohledu na jejich právní formu;
- b) zajistí výpočet vyrovnávací platby jednotným nediskriminujícím způsobem (objektivizovaným výpočtem) pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu

6. Poskytovatel sociální služby musí být pověřen Středočeským krajem k poskytování služeb obecného hospodářského zájmu (sociální služby) formou Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu (dále jen „Pověření“) v souladu s Rozhodnutím č. 2012/21/EU. Poskytovatel sociální služby musí být pověřen k poskytování příslušné sociální služby alespoň po dobu podpory sociální služby v daném dotačním roce. Maximální doba Pověření nesmí přesáhnout 10 let.

7. Náležitosti Pověření jsou stanoveny v článku 4 Rozhodnutí č. 2012/21/EU.

8. V rámci dotačního řízení je vyrovnávací platba poskytována na sociální služby zařazené platné v Síti sociálních služeb Středočeského kraje maximálně v rozsahu stanoveném v Pověření.

Stanovení výše vyrovnávací platby poskytovatelům sociálních služeb

Středočeský kraj stanoví vyrovnávací platbu (její výpočet) poskytovateli sociální služby na sociální služby v souladu s následujícími ustanoveními:

1. Výpočet vyrovnávací platby musí být proveden jednotným nediskriminujícím způsobem (objektivizovaným výpočtem) pro všechny poskytovatele sociálních služeb dle druhu sociální služby bez ohledu na jejich právní formu.
2. Vyrovnávací platbu Středočeský kraj stanoví jako celkovou výši prostředků z veřejných rozpočtů (včetně prostředků z Evropského sociálního fondu, dále jen ESF), kterou sociální služba potřebuje k zajištění dostupnosti poskytování sociální služby (dokrytí svých provozních potřeb) vedle příjmů plynoucích z realizace sociální služby vymezené v rozsahu Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu v souladu s Rozhodnutím č. 2012/21/EU (dále jen „Pověření“).
3. Optimální vyrovnávací platbu za službu Středočeský kraj stanoví jako rozdíl obvyklých nákladů na základní činnosti služby a obvyklých výnosů z vlastní činnosti poskytovatele sociální služby (tj. úhrady za poskytování sociálních služeb od uživatelů, případně další příjmy spojené s poskytováním základních činností sociálních služeb mimo veřejné rozpočty a prostředky ESF).
4. Obvyklé náklady a obvyklé výnosy Středočeský kraj určí především pomocí mediánu přesněji viz níže. Při výpočtu vyrovnávací platby budou zohledněny i změny míry inflace a priority Středočeského kraje ve financování sítě sociálních služeb stanovené ve střednědobém plánu rozvoje sociálních služeb.
5. Ve výpočtu obvyklých nákladů/výnosů Středočeský kraj použije dostupné údaje o skutečných nákladech/výnosech sociálních služeb za předchozí roky, především data získaná ze sběru dat od poskytovatelů sociálních služeb uskutečněného na začátku roku 2015 a 2016, popř. další zdroje, jakými jsou data ze žádostí o dotaci nebo data uváděná ve výkazech sociálních služeb za daný rok. Ve výpočtu bude zohledněn druh a forma sociální služby. Výpočet provede Středočeský kraj zejména za sociální služby, které jsou součástí krajské sítě sociálních služeb. Středočeský kraj provede výpočet na základě skutečných příjmů a nákladů minulých let.
6. Při stanovení vyrovnávací platby lze přihlédnout i ke specifickým nákladům pro každou sociální službu, které nejsou „normovatelné“ a nemusí být tudíž dostatečně zohledněny při výpočtu optimálních nákladů.
7. Pokud je sociální služba spojena s úhradami od jejích uživatelů, Středočeský kraj stanoví jako obvyklé výnosy pro účely výpočtu optimální vyrovnávací platby obvyklé příjmy z úhrad od uživatelů sociálních služeb za podmínek stanovených v § 71 až § 76 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, strana č. 30 z 32 a ve vyhlášce č. 505/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, kterou se provádějí některá ustanovení zákona o sociálních službách.
8. V rámci výpočtu vyrovnávací platby a jejího vyhodnocování lze zohlednit, pokud skutečné příjmy sociální služby neodpovídají stanoveným obvyklým výnosům. Jde zpravidla o tzv. objektivně nižší příjmy, které nebylo možno vybrat, s ohledem na:

- příslušná ustanovení zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů, týkající se ustanovení ve věci úhrad nákladů za sociální služby,

- příjmovou situaci uživatele služby (opatření při stanovení úhrad v souladu se zajištěním cenové dostupnosti služby a motivace uživatelů k aktivitám vedoucím k sociálnímu začleňování).

9. Ve výpočtu vyrovnávací platby v případě pobytových/lůžkových forem sociálních služeb Středočeský kraj ve většině případů použije jednotku lůžko, v případě ambulantních a terénních forem sociálních služeb bude do výpočtu vyrovnávací platby zahrnuta jednotka zohledňující personální zajištění služby, tj. pracovníci v přímé péči (průměrný přepočtený úvazek pracovníka v přímé péči). Jednotka, která bude při výpočtu použita, je shodná s jednotkou, kterou má poskytovatel sociálních služeb uvedenou v krajské síti sociálních služeb.

10. V případě, že je rozdíl nákladů a výnosů jednotlivých poskytovatelů sociálních služeb uváděný v žádosti o finanční podporu nižší než je stanovený rozsah nákladů a výnosů v rámci výpočtu vyrovnávací platby, nezakládá to nárok na dorovnání do stanovené výše vyrovnávací platby z rozpočtu Středočeského kraje.

11. Středočeský kraj stanovuje výši vyrovnávací platby, která odpovídá optimálnímu rozdílu nákladů a výnosů služby. V případě nedostatku finančních prostředků z veřejných rozpočtů není v možnostech Středočeského kraje tuto výši vyrovnávací platby pokrýt. Středočeský kraj dokáže pokrýt pouze část vymezenou ze státního rozpočtu na podporu sociálních služeb, tj. formou dotace/příspěvku s jasně vymezenými pravidly v rámci dotačního řízení, nebo prostřednictvím dotačních programů vyhlášených Středočeským krajem – s předem stanovenými podmínkami čerpání.

12. Výše vyrovnávací platby je stanovena na 1 kalendářní rok. S ohledem na bod. 7 v části **Kontrola vyrovnávací platby** mohou orgány SK rozhodovat o změně výše vyrovnávací platby v průběhu roku.

13. Samotné dotace Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen MPSV), kraje, obcí a jiné veřejné zdroje, dotace v rámci projektů OPZ, příjmy z veřejných zakázek, popř. jiné příjmy nad rámec obvyklých výnosů, jsou součástí krytí vyrovnávací platby a v rámci výpočtu je poskytovatelé započítávají do jejího celkového objemu.

Přiměřený zisk

1. V souladu s článkem 5 Rozhodnutí č. 2012/21/EU je možné do výše vyrovnávací platby zahrnout i přiměřený zisk. Poskytnutí finanční podpory na financování přiměřeného zisku se nedoporučuje.

2. V případě zahrnutí přiměřeného zisku se za přiměřený zisk považuje zisk, tj. rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižená o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html. V této souvislosti se za příslušnou swapovou sazbu považuje příslušná míra návratnosti bezrizikové investice, tj. jejíž doba splatnosti a měna odpovídají době trvání a měně Pověření.

3. Pokud zisk poskytovatele sociální služby nepřesahuje výši přiměřeného zisku stanovenou Středočeským krajem způsobem podle předchozího odstavce, poskytovatel sociální služby využije tyto finanční prostředky ve prospěch poskytovaných sociálních služeb.

4. Pokud zisk poskytovatele sociální služby přesahuje výši přiměřeného zisku stanoveného dle předchozího bodu, je považován za nepřiměřený, a poskytovatel sociální služby je povinen nadměrnou platbu ve výši nepřiměřeného zisku vrátit Středočeskému kraji na stanovený účet v termínech a postupem stanoveným Středočeským krajem viz Pověření.

Podmínky pro poskytnutí vyrovnávací platby

1. Středočeský kraj v rámci Pověření stanoví poskytovateli sociální služby (příjemci vyrovnávací platby) následující povinnosti:

a) Povinnost využít vyrovnávací platbu v souladu s pravidly účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti při vynakládání veřejných prostředků a ke stanovenému účelu.

b) Povinnost využít vyrovnávací platbu pouze na **základní činnosti sociální služby**, tj. v souladu s účelem schválené žádosti Středočeského kraje, který je stanoven kraji v rámci Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

c) Povinnost zajistit rozsah (kapacitu) poskytované služby v souladu s Pověřením.

d) Povinnost vést své příjmy a výdaje (výnosy a náklady) transparentně s jednoznačnou vazbou ke konkrétní sociální službě – identifikátoru služby (zejména účetní střediska, zakázky). Příjemce vyrovnávací platby má povinnost vést příjmy a výdaje (výnosy a náklady) spojené s poskytováním příslušné služby v účetnictví příjemce vyrovnávací platby (poskytovatele sociální služby) **odděleně** od příjmů a výdajů spojených s jinými službami či činnostmi organizace. **Povinnost odděleného účtování se vztahuje na veškeré položky související se sociální službou a nikoli pouze na položky související s poskytnutou vyrovnávací platbou na příslušnou sociální službu.**

e) Povinnost hlásit Středočeskému kraji veškeré příjmy, které obdržel na základní činnosti dané služby na formuláři k tomu určeném, tak jak je uvedeno v článku III., bodu 11 v Pověření..

f) Neexistence závazků po lhůtě splatnosti ve vztahu ke státnímu rozpočtu, ke státnímu fondu, zdravotním pojišťovnám, České správě sociálního zabezpečení nebo rozpočtu územního samosprávného celku.

g) Hlášení změn zejména v registraci a platné síti v poskytování sociální služby, je nezbytné nahlásit Kraji nejpozději do 30 dnů, dle článku II., bodu 5 v Pověření.

h) Povinnost předložit další dokumenty a informace ve vztahu k vyrovnávací platbě a Pověření na požádání pověřených zástupců Středočeského kraje.

i) Povinnost poskytnout součinnost při výkonu kontrolní činnosti ze strany Středočeského kraje.

j) Povinnost za příslušný kalendářní rok řádně, pravdivě a včas vyúčtovat poskytnutou vyrovnávací platbu a odvést případnou vratku na účet Středočeského kraje, dle podmínek uvedených v článku III., bodu 5 v Pověření.

2. Středočeský kraj je povinen provádět pravidelné kontroly ve smyslu článku 6 odstavce 1 Rozhodnutí č. 2012/21/EU. Tyto kontroly provádí v souladu s platnou legislativou, zejména se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, a zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.

3. Za nadměrnou vyrovnávací platbu se považuje přijetí veřejných finančních prostředků nad rámec stanovený ve vydaném a platném Pověření.

Stanovení maximální vyrovnávací platby pro jednotlivé druhy sociálních služeb

Pro stanovení maximální výše vyrovnávací platby pro sociální služby byla nutná analýza skutečných nákladů a obdržených výnosů. Zdrojem dat pro analýzu jsou údaje z uskutečněného sběru dat od poskytovatelů sociálních služeb (sběr dat probíhal v průběhu měsíce únor 2015 a 2016), doplňujícími informacemi jsou data uváděná ve výkazech pro MPSV a žádostech o dotaci. V rámci výpočtu vyrovnávací platby bylo potřeba stanovit obvyklé náklady a obvyklé výnosy pro daný druh služby.

Maximální výše vyrovnávací platby pro rok 2017 je pro jednotlivé druhy sociálních služeb stanovena v tabulce „Maximální výše vyrovnávací platby pro rok 2017“, přičemž postup, jakým hodnota byla vypočtena je popsán níže.

Maximální výše vyrovnávací platby pro rok 2017

Druh služby	Jednotka	Výše vyrovnávací platby (v Kč) M na jednotku
Služby sociální péče		
§ 39 Osobní asistence	průměrný přepočtený úvazek PP	488 000
§ 40 Pečovatelská služba	průměrný přepočtený úvazek PP	668 000
§ 41 Tísňová péče	průměrný přepočtený úvazek PP	530 000
§ 42 Průvodcovské a předčitatelské služby	průměrný přepočtený úvazek PP	548 000
§ 43 Podpora samostatného bydlení	průměrný přepočtený úvazek PP	640 000
§ 44 Odlehčovací služby	průměrný přepočtený úvazek PP	725 000
§ 45 Centra denních služeb	průměrný přepočtený úvazek PP	676 000
§ 46 Denní stacionáře	průměrný přepočtený úvazek PP	641 000
§ 47 Týdenní stacionáře	lůžko	423 000
§ 48 Domovy pro osoby se zdravotním postižením	lůžko	378 000
§ 49 Domov pro seniory	lůžko	369 000
§ 50 Domovy se zvláštním režimem	lůžko	248 000
§ 51 Chráněné bydlení	lůžko	332 000
Služby sociální prevence		
§ 54 Raná péče	průměrný přepočtený úvazek PP	720 000
§ 55 Telefonická krizová pomoc	průměrný přepočtený úvazek PP	519 000
§ 56 Tlumočnické služby	průměrný přepočtený úvazek PP	987 000
§ 57 Azylové domy	lůžko	130 000
§ 58 Domy na půl cesty	lůžko	113 000
§ 59 Kontaktní centra	průměrný přepočtený úvazek PP	837 000
§ 60 a) Intervenční centra	průměrný přepočtený úvazek PP	953 000
§ 60 Krizová pomoc	průměrný přepočtený úvazek PP	857 000
§ 61 Nízkoprahová denní centra	průměrný přepočtený úvazek PP	712 000
§ 62 Nízkoprahová zařízení pro děti a mládež	průměrný přepočtený úvazek PP	770 000
§ 63 Noclehárny	průměrný přepočtený úvazek PP	708 000
§ 64 Služby následné péče	průměrný přepočtený úvazek PP	776 000
§ 65 Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi	průměrný přepočtený úvazek PP	771 000
§ 66 Sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se ZP	průměrný přepočtený úvazek PP	929 000
§ 67 Sociálně terapeutické dílny	průměrný přepočtený úvazek PP	843 000
§ 68 Terapeutické komunity	lůžko	359 000
§ 69 Terénní programy	průměrný přepočtený úvazek PP	848 000
§ 70 Sociální rehabilitace	průměrný přepočtený úvazek PP	715 000
Sociální poradenství		
§ 37 odst. 3 Odborné sociální poradenství	průměrný přepočtený úvazek PP	773 000

V případě, že poskytovatel sociálních služeb **poskytuje službu převážně uživatelům s poruchou autistického spektra (90 % a více)**, je hodnota výše uvedená **dvojnásobná**.

Pozn. Výše vyrovnávací platby je stanovena dle níže uvedeného postupu:

Rozdíl N Obvyklý a V Obvyklý navýšený o tzv. přiměřený zisk (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016, který je zprůměrován s hladinou VP stanovenou na rok 2016 a tento průměr je následně navýšen předpokládanou mírou inflace roku 2017 (www.cnb.cz) a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

Pro výpočet maximální vyrovnávací platby bylo nutné zvolit jednotku, s kterou budou obvyklé náklady a výnosy počítány. Vzhledem k velkému spektru sociálních služeb jsou zvoleny dvě jednotky:

a) lůžko – u služeb:

- ✓ azylové domy
- ✓ domovy pro osoby se zdravotním postižením
- ✓ domovy pro seniory
- ✓ domovy se zvláštním režimem
- ✓ domy na půl cesty
- ✓ chráněné bydlení
- ✓ týdenní stacionáře
- ✓ terapeutické komunity

b) průměrný přepočtený úvazek pracovníka v přímé péči (dále „průměrný přepočtený úvazek PP“) - u služeb:

- ✓ noclehárny
- ✓ odlehčovací služby
- ✓ sociální rehabilitace
- ✓ centra denních služeb
- ✓ denní stacionáře
- ✓ intervenční centra
- ✓ kontaktní centra
- ✓ krizová pomoc
- ✓ nízkoprahová denní centra
- ✓ nízkoprahová zařízení pro děti a mládež
- ✓ odborné sociální poradenství
- ✓ osobní asistence
- ✓ pečovatelská služba
- ✓ podpora samostatného bydlení
- ✓ raná péče
- ✓ služby následné péče
- ✓ sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi

- ✓ sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením
- ✓ sociálně terapeutické dílny
- ✓ telefonická krizová pomoc
- ✓ terénní programy
- ✓ tlumočnické služby
- ✓ průvodcovské a předčitatelské služby
- ✓ tísňová péče

Obvyklé náklady služby

Dle Rozhodnutí č. 2012/21/EU nesmí výše vyrovnávací platby přesáhnout rozsah nezbytný k pokrytí obvyklých nákladů vynaložených při plnění závazků veřejné služby, a to včetně přiměřeného zisku.

Náklady pro výpočet vyrovnávací platby se rozumí veškeré náklady poskytovatele sociálních služeb, vzniklé výlučně při poskytování služeb obecného hospodářského zájmu (také se používá anglický výraz *service of general economic interest*, dále jen SGEI), jimiž byl pověřen. Pokud tedy poskytovatel vykonává i jiné činnosti (nad rámec pověření SGEI), náklady spojené s touto činností se při výpočtu vyrovnávací platby neuplatní. Výpočet obvyklých nákladů jednotlivých sociálních služeb je modelován ze skutečných nákladů poskytovatelů dané sociální služby zařazených do krajské sítě sociálních služeb. Pro stanovení obvyklých nákladů pro rok 2017 se vychází z analýzy skutečných nákladů z let 2013 až 2015.

Zdrojem dat pro stanovení obvyklých nákladů byl především sběr dat od poskytovatelů sociálních služeb se získanými údaji za rok 2015, který proběhl v únoru roku 2016, a dále údaje ze sběru dat za roky 2013 -2014, který proběhl začátkem roku 2015. Doplnujícími informacemi jsou data uváděná ve výkazech sociálních služeb pro rok 2013, 2014 a 2015 a data uváděná v žádostech o dotaci. Doplnující data byla využita v případě nejasností a kontroly údajů uváděných ve sběru dat.

U pobytových a ambulantních služeb byly v rámci obvyklých nákladů služeb zohledněny symbolické nájem, které jsou součástí vyrovnávací platby, ale nebyly doposud do obvyklých nákladů zahrnuty. Vzhledem k absenci dat k výši symbolického byl prostor pro symbolické nájemné v nákladech služeb vytvořen alespoň částečně a to prostřednictvím dostupných dat, tj. středních hodnot udávajících u pobytových služeb náklady na nájemné přepočtené na lůžkovou kapacitu a u ambulantních na okamžitou kapacitu služby. Tímto byly dostupným způsobem určeny přepočtené nájem na kapacitu a jejich střední hodnota. Tento přepočtený nájem byl následně vynásoben kapacitou služby (registrovaná lůžka nebo okamžitá kapacita) a porovnán se skutečně uvedeným nájmem. Do nákladů služby byla započtena vyšší hodnota. Zvoleným způsobem byla alespoň částečně narovnána nákladová hodnota nájmu u služeb, kterým je nájem poskytován za nízké/symbolické náklady a jejichž náklady neodpovídaly středním hodnotám běžně uváděných nájmu.

Výpočet obvyklých nákladů je rozdělen do 4 skupin dle druhu sociálních služeb:

I. **pobytové služby – služby sociální péče – chráněné bydlení, domovy se zvláštním režimem, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory, týdenní stacionáře**

Způsob stanovení obvyklých nákladů služeb:

N_L – medián nákladů na lůžko

N_{PP} – medián nákladů na průměrný přepočtený úvazek PP

$N_{Obvyklý}$ – obvyklý náklad

N_S – náklad konkrétní služby na lůžko

N_P – náklad konkrétní služby na průměrný přepočtený úvazek PP

Pro stanovení obvyklých nákladů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

a) Výpočet N_L

N_S = celkový náklad poskytovatele/počet lůžek poskytovatele

N_L = medián ($N_{S1}, N_{S2}, N_{S3}, \dots, N_{Sn}$)

N_S představuje přepočtenou hodnotu nákladu na lůžko (celkové náklady služby na základní činnosti / počet lůžek)

N_L je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje střední hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty N_S (medián přepočtených hodnot nákladů na lůžko)

b) Výpočet N_{PP}

N_P = celkový náklad poskytovatele/ průměrný přepočtený úvazek PP

N_{PP} = medián ($N_{P1}, N_{P2}, N_{P3}, \dots, N_{Pn}$)

N_P představuje přepočtenou hodnotu nákladu na přepočtený úvazek PP (celkové náklady služby na základní činnosti / přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

N_{PP} je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje střední hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty N_P (medián přepočtených hodnot nákladů na přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

c) Výpočet $N_{Obvyklý}$

Obvyklý náklad na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z N_L, N_{PP}

Příklad:

$N_L = 322\,400$ Kč

$N_{PP} = 942\,000$ Kč

$N_{\text{obvyklý}} = 632\,200$ Kč

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je v rámci každého druhu služby stanovena jako rozdíl $N_{\text{obvyklý}}$ a $V_{\text{obvyklý}}$ (výpočet $V_{\text{obvyklý}}$ je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk¹ (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016². Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016.

Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

Vzorový příklad výpočtu VP:

Obvyklý náklad - $N_{\text{obvyklý}}$ činí na lůžko v domově pro seniory v roce 2015 - 632 200 Kč

Obvyklý výnos - $V_{\text{obvyklý}}$ činí na lůžko v domově pro seniory v roce 2015 - 390 900 Kč

Míra inflace v roce 2016 – 0,4 %

Přiměřený zisk v roce 2016 - 1,42

Předpokládaná míra inflace v roce 2017 – 2,0 %

Výpočet:

$VP = (632\,200 - 390\,900) * 1,0142 * 1,004 = 245\,700$

VP stanovená pro rok 2016 = 468 000

Průměr VP (245 700; 468 000) = 356 850

Průměr VP + inflace 2017 + přiměřený zisk (zaokrouhleno na celé tisíce nahoru) = $356\,850 * 1,02 * 1,0112 = 369\,000$

VP 2017 = 369 000 Kč

VP pro rok 2017 pro domovy pro seniory činí 369 000 Kč

II. pobytové služby – služby sociální prevence – azylové domy, terapeutické komunity, domy na půl cesty

Způsob stanovení obvyklých nákladů služeb:

$N_{\text{obvyklý}}$ - obvyklý náklad na lůžko

N_s – náklad konkrétní služby na lůžko

¹ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižena o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

² Data z www.cnb.cz

Pro stanovení obvyklých nákladů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

Výpočet $N_{\text{Obvyklý}}$

Obvyklý náklad na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z N_s

N_s = **celkový náklad poskytovatele/počet lůžek poskytovatele**

$N_{\text{Obvyklý}}$ = **medián** ($N_{s1}, N_{s2}, N_{s3}, \dots, N_{sn}$)

N_s představuje přepočtenou hodnotu nákladu na lůžko (celkové náklady služby na základní činnosti / počet lůžek)

$N_{\text{Obvyklý}}$ je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty N_s (medián přepočtených hodnot nákladů na lůžko)

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl $N_{\text{Obvyklý}}$ a $V_{\text{Obvyklý}}$ (výpočet $V_{\text{Obvyklý}}$ je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk 3 (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016⁴. Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

Vzorový příklad výpočtu VP:

Obvyklý náklad - $N_{\text{Obvyklý}}$ činí na lůžko v azylovém domě v roce 2015 – 142 400 Kč,

Obvyklý výnos - $V_{\text{Obvyklý}}$ činí na lůžko v azylovém domě v roce 2015 – 13 920 Kč,

Míra inflace v roce 2016 – 0,4 %

Předpokládaná míra inflace v roce 2017 – 2,0 %

Výpočet:

$VP = (142\,420 - 13\,920) * 1,0142 * 1,004 = 130\,840$

VP stanovená pro rok 2016 = 121 000

Průměr VP (130 840; 121 000) = 125 920

Průměr VP + inflace 2017 + přiměřený zisk (zaokrouhлено na celé tisíce nahoru) = $125\,920 * 1,02 * 1,0112 = 130\,000$

$VP_{2017} = 130\,000$ Kč

VP pro rok 2017 pro azylové domy činí 130 000 Kč.

³ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižena o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

⁴ Data z www.cnb.cz

III. služby sociální péče – denní stacionáře, osobní asistence, pečovatelská služba, centra denních služeb, tísňová péče, průvodcovské a předčitatelské služby, odlehčovací služby a podpora samostatného bydlení

Způsob stanovení obvyklých nákladů služeb:

$N_{\text{obvyklý}}$ - obvyklý náklad na průměrný přepočtený úvazek PP⁵

N_p – náklad konkrétní služby na průměrný přepočtený úvazek PP

Pro stanovení obvyklých nákladů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

Výpočet $N_{\text{obvyklý}}$

Obvyklý náklad na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z N_p

N_p = celkový náklad poskytovatele/ průměrný přepočtený úvazek PP

$N_{\text{obvyklý}}$ = medián ($N_{p1}, N_{p2}, N_{p3}, \dots, N_{pn}$)

N_p představuje přepočtenou hodnotu nákladu na průměrný přepočtený úvazek PP (celkové náklady služby na základní činnosti / přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

$N_{\text{obvyklý}}$ je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty N_p (medián přepočtených hodnot na přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl $N_{\text{obvyklý}}$ a $V_{\text{obvyklý}}$ (výpočet $V_{\text{obvyklý}}$ je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk⁶ (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016⁷. Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

⁵ U služeb, kde je jako jednotka výpočtu VP určen pouze průměrný přepočtený úvazek na PP, je nejprve vypočtena minimální hodnota, která bude do výpočtu VP vstupovat. Ta je určena na základě dat z let 2013 -2015 jako mediánová hodnota nákladů na základní činnosti služby na jeden přepočtený úvazek pracovníka přímé péče. Hodnoty, které jsou pod touto hladinou, nejsou ve výpočtu zohledněny.

⁶ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižena o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

⁷ Data z www.cnb.cz

Vzorový příklad výpočtu VP:

Obvyklý náklad - $N_{\text{obvyklý}}$ činí na průměrný přepočtený úvazek v PP v denním stacionáři v roce 2015 – 618 850 Kč

Obvyklý výnos - $V_{\text{obvyklý}}$ činí na průměrný přepočtený úvazek v PP v denním stacionáři v roce 2015 - 43 150 Kč

Míra inflace v roce 2016 -0,4 %

Předpokládaná míra inflace v roce 2017 – 2,0 %

Výpočet:

$VP = (618\,850 - 43\,150) * 1,0142 * 1,004 = 586\,200$

VP stanovená pro rok 2016 = 656 000

Průměr VP (586 200; 656 000) = 621 100

Průměr VP + inflace 2017 + přiměřený zisk (zaokrouhlo na celé tisíce nahoru) = $621\,100 * 1,02 * 1,0112 = 641\,000$

$VP_{2017} = 641\,000$ Kč

VP pro rok 2016 pro denní stacionář činí 641 000 Kč.

IV. služby sociální prevence a sociální poradenství – nízkoprahová denní centra, nízkoprahová zařízení pro děti a mládež, terénní programy, služby následné péče, sociální rehabilitace, sociálně terapeutické dílny, sociální aktivizační služby pro rodiny s dětmi, sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, tlumočnické služby, raná péče, intervenční centra, odborné sociální poradenství, noclehárny, krizová centra, kontaktní centra a telefonická krizová pomoc

Způsob stanovení obvyklých nákladů služeb:

$N_{\text{obvyklý}}$ - obvyklý náklad na průměrný přepočtený úvazek PP⁸

N_p – náklad konkrétní služby na průměrný přepočtený úvazek PP

Pro stanovení obvyklých nákladů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:**Výpočet $N_{\text{obvyklý}}$**

Obvyklý náklad na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z N_p

N_p = celkový náklad poskytovatele/ průměrný přepočtený úvazek PP

$N_{\text{obvyklý}} = \text{medián} (N_{p1}, N_{p2}, N_{p3}, \dots, N_{pn})$

N_p představuje přepočtenou hodnotu nákladu na průměrný přepočtený úvazek PP (celkové náklady služby na základní činnosti / přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

$N_{\text{obvyklý}}$ je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty N_p (medián přepočtených hodnot na přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

⁸ U služeb, kde je jako jednotka výpočtu VP určen pouze průměrný přepočtený úvazek na PP, je nejprve vypočtena minimální hodnota, která bude do výpočtu VP vstupovat. Ta je určena na základě dat z let 2013 -2015 jako mediánová hodnota nákladů na základní činnosti služby na jeden přepočtený úvazek pracovníka přímé péče. Hodnoty, které jsou pod touto hladinou, nejsou ve výpočtu zohledněny.

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl N Obvyklý a V Obvyklý (výpočet V Obvyklý je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk⁹ (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016¹⁰. Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

Vzorový příklad výpočtu VP:

Obvyklý náklad - $N_{\text{obvyklý}}$ činí na průměrný přepočtený úvazek v PP v noclehárně v roce 2015 – 697 630 Kč

Obvyklý výnos - $V_{\text{obvyklý}}$ činí na průměrný přepočtený úvazek v PP v noclehárně v roce 2015 – 25 330 Kč

Míra inflace v roce 2016 – 0,4 %

Předpokládaná míra inflace v roce 2017 – 2,0 %

Výpočet:

$$VP = (697\,630 - 25\,330) * 1,0142 * 1,004 = 684\,570$$

$$VP \text{ stanovená pro rok 2016} = 687\,000$$

$$\text{Průměr } (684\,570; 687\,000) = 685\,790$$

$$\text{Průměr VP + inflace 2017 + přiměřený zisk (zaokrouhleno na celé tisíce nahoru)} = 685\,790 * 1,02 * 1,0112 = 708\,000$$

$$VP_{2017} = 708\,000 \text{ Kč}$$

VP pro rok 2016 pro noclehárnu činí 708 000 Kč.

⁹ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižená o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

¹⁰ Data z www.cnb.cz

Obvyklé výnosy služby

Výnosy financování služeb se rozumí veškeré výnosy poskytovatelů ze služeb obecného hospodářského zájmu (základní činnost) získaných od uživatelů sociálních služeb za poskytnutí základních činností, tj. za poskytnutí péče, stravy a ubytování dle zákona o sociálních službách. Pokud je uživatelům služby poskytována zdravotní péče (ošetřovatelská a rehabilitační péče) podle § 36 zákona o sociálních službách, a to prostřednictvím vlastních zaměstnanců zařízení, zohledňují se i obvyklé (průměrné) úhrady z veřejného zdravotního pojištění.

Zdrojem dat pro stanovení obvyklých výnosů byl především sběr dat od poskytovatelů sociálních služeb se získanými údaji za rok 2015, který proběhl v únoru roku 2016, a dále údaje ze sběru dat za roky 2013-2014, který proběhl začátkem roku 2015. Doplnujícími informacemi jsou data uváděná ve výkazech sociálních služeb pro rok 2013, 2014 a 2015 a data uváděná v žádostech o dotaci. Doplnující data byla využita v případě nejasností a kontroly údajů uváděných ve sběru dat.

U jednotlivých výnosů financování se provádí obdobná analýza jako u nákladů na danou jednotku.

Výpočet obvyklých výnosů je rozdělen do 5 skupin dle druhu sociálních služeb:

I. pobytové služby – služby sociální péče – chráněné bydlení, domovy se zvláštním režimem, domovy pro osoby se zdravotním postižením, domovy pro seniory, týdenní stacionáře

Způsob stanovení obvyklých výnosů služeb:

V_L – medián výnosů na lůžko

V_{PP} – medián výnosů na průměrný přepočtený úvazek PP

$V_{Obvyklý}$ – obvyklý výnos

V_S – výnos konkrétní služby na lůžko

v_P – výnos konkrétní služby na průměrný přepočtený úvazek PP

Pro stanovení obvyklých výnosů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

a) Výpočet V_L

V_S = celkový náklad poskytovatele/počet lůžek poskytovatele

V_L = medián ($V_{S1}, V_{S2}, V_{S3}, \dots, V_{Sn}$)

V_S představuje přepočtenou hodnotu výnosů na lůžko (celkové výnosy služby za základní činnosti / počet lůžek)

V_L je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty V_S (medián přepočtených hodnot výnosů na lůžko)

b) Výpočet V_{PP}

V_P = celkový výnos poskytovatele/ průměrný přepočtený úvazek PP

V_{PP} = medián ($V_{P1}, V_{P2}, V_{P3}, \dots, V_{Pn}$)

V_P představuje přepočtenou hodnotu výnosů na průměrný přepočtený úvazek PP (celkové výnosy služby za základní činnosti / přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

V_{PP} je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty průměru V_P (medián přepočtených hodnot výnosů na přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

c) Výpočet $V_{Obvyklý}$

Obvyklý výnos na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián, tzn. „střední hodnota“** z V_L, V_{PP}

Příklad:

$V_L = 200\,000$ Kč

$V_{PP} = 210\,000$ Kč

$V_{Obvyklý} = 205\,000$ Kč

Hodnoty popsané v krocích a),b),c) jsou vypočteny pro každý druh služby zvlášť.

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl $N_{Obvyklý}$ a $V_{Obvyklý}$ (výpočet $V_{Obvyklý}$ je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk¹¹ (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016¹². Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

II. **pobytové služby – služby sociální prevence – azylové domy, terapeutické komunity, domy na půl cesty**

¹¹ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižena o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

¹² Data z www.cnb.cz

Způsob stanovení obvyklých výnosů služeb:

$V_{\text{obvyklý}}$ - obvyklý výnos na lůžko

V_s – výnos konkrétní služby na lůžko

Pro stanovení obvyklých výnosů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

Výpočet $V_{\text{obvyklý}}$

Obvyklý výnos na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z V_s

V_s = celkový výnos poskytovatele/počet lůžek poskytovatele

$V_{\text{obvyklý}}$ = medián ($V_{s1}, V_{s2}, V_{s3}, \dots, V_{sn}$)

V_s představuje přepočtenou hodnotu výnosů na lůžko (celkové výnosy služby za základní činnosti / počet lůžek)

$V_{\text{obvyklý}}$ je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty průměru V_s (medián přepočtených hodnot výnosů na lůžko)

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl $N_{\text{obvyklý}}$ a $V_{\text{obvyklý}}$ (výpočet $V_{\text{obvyklý}}$ je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk¹³ (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016¹⁴. Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

III. služby sociální péče – denní stacionáře, osobní asistence, pečovatelská služba, centra denních služeb, tísňová péče, průvodcovské a předčitatelské služby, odlehčovací služby a podpora samostatného bydlení

Způsob stanovení obvyklých výnosů služeb:

$V_{\text{obvyklý}}$ - obvyklý výnos na průměrný přepočtený úvazek PP²⁰

¹³ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižená o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

¹⁴ Data z www.cnb.cz

²⁰ U služeb, kde je jako jednotka výpočtu VP určen pouze průměrný přepočtený úvazek na PP, je nejprve vypočtena maximální hodnota, která bude do výpočtu VP vstupovat. Ta je určena na základě dat z let 2013 -2015 jako mediánová hodnota výnosů na základní činnosti služby na jeden přepočtený úvazek pracovníka přímé péče. Hodnoty, které jsou nad touto hladinou, nejsou ve výpočtu zohledněny.

V_P – výnos konkrétní služby na průměrný přepočtený úvazek PP

Pro stanovení obvyklých výnosů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

Výpočet $V_{\text{Obvyklý}}$

Obvyklý výnos na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z V_P

V_P = celkový výnos poskytovatele/ průměrný přepočtený úvazek PP

$V_{\text{Obvyklý}}$ = medián ($V_{P1}, V_{P2}, V_{P3}, \dots, V_{Pn}$)

V_P představuje přepočtenou hodnotu výnosů na průměrný přepočtený úvazek PP (celkové výnosy služby za základní činnosti / přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

$V_{\text{Obvyklý}}$ je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty průměru V_P medián přepočtených hodnot výnosů na přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl $N_{\text{Obvyklý}}$ a $V_{\text{Obvyklý}}$ (výpočet $V_{\text{Obvyklý}}$ je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk (viz. kapitola Přiměřený zisk)¹⁵ a inflaci roku 2016¹⁶. Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace a roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku³. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

IV. služby sociální prevence – nízkoprahová denní centra, služby následné péče, sociální rehabilitace, noclehárny, krizová centra

Způsob stanovení obvyklých výnosů služeb:

$V_{\text{Obvyklý}}$ - obvyklý výnos na průměrný přepočtený úvazek PP²⁴

V_P – výnos konkrétní služby na průměrný přepočtený úvazek PP

¹⁵ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižena o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

¹⁶ Data z www.cnb.cz

²⁴ U služeb, kde je jako jednotka výpočtu VP určen pouze průměrný přepočtený úvazek na PP, je nejprve vypočtena maximální hodnota, která bude do výpočtu VP vstupovat. Ta je určena na základě dat z let 2013 -2015 jako mediánová hodnota výnosů na základní činnosti služby na jeden přepočtený úvazek pracovníka přímé péče. Hodnoty, které jsou nad touto hladinou, nejsou ve výpočtu zohledněny.

Pro stanovení obvyklých výnosů je pracováno se střední hodnotou stanovenou na základě propočtů:

Výpočet V Obvyklý

Obvyklý výnos na stanovenou jednotku je koncipován jako **medián**, tzn. „střední hodnota“ z V_P

V_P = celkový výnos poskytovatele/ průměrný přepočtený úvazek PP

$V_{\text{Obvyklý}} = \text{medián} (V_{P1}, V_{P2}, V_{P3}, \dots, V_{Pn})$

V_P představuje přepočtenou hodnotu výnosů na průměrný přepočtený úvazek PP (celkové náklady služby na základní činnosti / přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

$V_{\text{Obvyklý}}$ je statistickým ukazatelem míry centrální tendence, který představuje hodnotu, která dělí statistickou řadu podle velikosti seřazených hodnot na dvě stejně početné poloviny. Za statistickou řadu jsou brány hodnoty průměru V_P (medián přepočtených hodnot výnosů na přepočtené úvazky pracovníků přímé péče)

Vyrovňovací platba (dále jen „VP“) je stanovena jako rozdíl N Obvyklý a V Obvyklý (výpočet V Obvyklý je popsán níže) navýšený o tzv. přiměřený zisk¹⁷ (viz. kapitola Přiměřený zisk) a inflaci roku 2016¹⁸. Tímto data získaná za rok 2015 zohledňují proměnné roku 2016. Výsledkem jsou výše vyrovnávací platby stanovené pro každý druh služby zvlášť, které jsou srovnatelné s hladinami vyrovnávací platby nastavenými pro rok 2016.

Z těchto dvou hodnot (vypočtená VP a VP stanovená na rok 2016) je spočtena průměrná hodnota, která je navýšena předpokládanou mírou inflace roku 2017 a aktuální mírou přiměřeného zisku. Takto vypočtená výše VP je matematicky zaokrouhlena na celé tisíce nahoru.

V. služby sociální prevence -nízkoprahová zařízení pro děti a mládež, terénní programy, sociálně terapeutické dílny, sociální aktivizační služby pro rodiny s dětmi, sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením, tlumočnické služby, raná péče, intervenční centra, odborné sociální poradenství, kontaktní centra a telefonická krizová pomoc

- jedná se o bezúhradové služby, proto zde výnosy nejsou do vyrovnávací platby započítány

¹⁷ Rozdíl mezi skutečnými výnosy a náklady poskytovatele sociální služby, který nepřekračuje příslušnou swapovou sazbu navýšenou o 100 bazických bodů a snižená o 0,1. Swapové sazby jsou publikovány na adrese: http://ec.europa.eu/competition/state_aid/legislation/swap_rates_en.html.

Termínem bazický bod (bp) se ve finanční oblasti označuje jedna setina procentního bodu. V bazických bodech se udávají především úrokové míry a výnosové míry různých finančních nástrojů. Například změna úrokové míry z 1 % p. a. na 1,2 % znamená změnu o 20 bp.

¹⁸ Data z www.cnb.cz

Stanovení výše vyrovnávací platby pro jednotlivé poskytovatele sociálních služeb

Vzorec pro výpočet vyrovnávací platby pro konkrétní sociální službu: $VP = (J * M)$, přičemž:

VP – maximální vyrovnávací platba

J – počet jednotek (lůžka/úvazek) dle krajské sítě

M – hodnota stanovená pro jednotlivé sociální služby vycházející z údajů získaných především ze sběru dat, doplňujícími informacemi jsou data uváděná ve výkazech sociálních služeb pro rok 2013, 2014, 2015 a data uváděná v žádostech o dotaci.

Příklad výpočtu VP pro jednotlivé poskytovatele:

a) u služeb, které dle sítě mají jednotku lůžko:

Výpočet VP pro službu domov pro seniory s počtem lůžek 5.

Maximální výše VP na jednotku stanovená Středočeským krajem pro rok 2017 je 369 000 na lůžko.

- výpočet maximální výše VP:

Max. $VP_{2017} = VP = (J * M) = (5 * 369\ 000) = 1\ 845\ 000$ Kč

Poskytovatel může z veřejných zdrojů obdržet maximální částku 1 845 000 Kč. V případě, že poskytovatel z veřejných zdrojů obdržel více než 1 845 000 Kč, jedná se o nadměrnou vyrovnávací platbu, kterou vyúčtovává a vrací SK v rámci vyúčtování VP v lednu následujícího roku.

b) U služeb, které dle sítě mají jednotku průměrný přepočtený úvazek na PP

- postup výpočtu je shodný, jen místo lůžka je počítáno s průměrným přepočteným úvazkem

Kontrola vyrovnávací platby

Veřejnosprávní kontrola je vykonávána na základě zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů a zákona o finanční kontrole, vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon o finanční kontrole, zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, na tento zákon navazuje zákon č. 24/2015 Sb., změna zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

Veřejnosprávní kontrolou se rozumí finanční kontrola skutečností rozhodných pro hospodaření s veřejnými prostředky, a to před jejich poskytnutím, v průběhu jejich použití a následně po jejich použití.

Předmětem kontroly bude provedení předběžné, průběžné, případně následné kontroly hospodaření s veřejnými prostředky z poskytnuté dotace v souladu s uzavřeným Pověřením včetně kontroly plnění jejích podmínek.

Druhy kontrol

Předběžná veřejnosprávní kontrola (ex ante) – je prováděna před uzavřením Pověření. Během této kontroly se posuzuje, zda plánované a připravované operace odpovídají stanoveným úkolům veřejné správy a zda jsou v souladu s právními předpisy. Kontrolní orgán prověřuje podklady předložené kontrolovanými osobami pro připravované operace před jejich uskutečněním.

Průběžná veřejnosprávní kontrola (interim) – je prováděna v průběhu období trvání Pověření až do doby vyúčtování vyrovnávací platby a jejího vypořádání. Kontrolní orgán zejména prověřuje, zda příjemce: dodržuje stanovené podmínky a postupy při uskutečňování, vypořádávání a vyúčtování schválených operací, provádí včas a přesně zápisy o uskutečňovaných operacích v zavedených evidencích a automatizovaných informačních systémech, a zda zajišťuje včasnou přípravu stanovených finančních, účetních a jiných výkazů, hlášení a zpráv a zda dodržuje podmínky a postupy, za nichž mu byla vyrovnávací platba poskytnuta a k nimž se zavázal.

Následná kontrola (ex post) – je prováděna po vyúčtování vyrovnávací platby a jejího vypořádání.

Kontrola poskytovatelů sociálních služeb probíhá na dvou úrovních:

- a) kontrola z pracoviště Krajského úřadu Středočeského kraje (administrativní) je prováděna na základě předložených dokumentů od poskytovatele,
- b) kontrola na místě (v organizaci).

Hlavním cílem kontrol je ujistit se, zda požadované finanční prostředky byly vynaloženy hospodárně, efektivně a účelově, zda poskytovatel předložil Středočeskému kraji veškeré doklady potřebné pro vypořádání a vyúčtování vyrovnávací platby a zda nedošlo k nadměrné vyrovnávací platbě.

V případě kontroly na místě, nebo na základě žádosti kraje (a ve lhůtě stanovené krajem) je poskytovatel povinen na vyžádání předložit soupis prvotních účetních dokladů (účetní deník) a výkaz zisků a ztrát ve vztahu k financované sociální službě za příslušné účetní období a další náležitosti, které se týkají věcného plnění služby vztahujících se k základním činnostem sociální služby.

Na základě předloženého soupisu veškerých výnosů a nákladů ve vztahu k základním činnostem sociální služby bude provedena kontrola, zda nedošlo k vyplacení nadměrné vyrovnávací platby.

Příjemce dotace je povinen realizovat případná nápravná opatření, která mu budou uložena kontrolním orgánem kraje na základě kontrol, a to v požadovaném termínu, rozsahu a kvalitě a v souladu s § 18 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a informovat o splnění nápravných opatření toho, kdo tato nápravná opatření uložil.

Kontrolní mechanismy se zaměřují na dodržování platné legislativy a na účelné, hospodárné a efektivní využití finančních prostředků na základě stanovených kvantitativních a kvalitativních ukazatelů a plnění smluvních podmínek z uzavřených smluv o závazku veřejné služby.

1. Kraj je oprávněn provádět kontrolu, zda Poskytovatel sociálních služeb poskytuje sociální služby v souladu s uděleným pověřením, a zda tedy plní závazek veřejné služby řádně.
2. Kontrola bude probíhat v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
3. Kontrolní pracovníci jsou oprávněni provádět kontrolu dodržování podmínek, za kterých byla vyrovnávací platba poskytnuta, zejména ověřovat hospodárnost, efektivnost a účelovost vynaložení vyrovnávací platby.
4. Poskytovatel sociálních služeb je povinen umožnit Kraji nebo jím pověřeným osobám provedení kontroly v průběhu trvání smlouvy, při ukončení smlouvy a ještě dalších 10 let po ukončení výkonu služby obecného hospodářského zájmu a poskytnout při výkonu kontroly součinnost, zejména uchovávat a předložit k nahlédnutí originály všech účetních dokladů souvisejících s vyrovnávací platbou po celou tuto dobu.
5. V případě, že služba obecného hospodářského zájmu není poskytována v souladu s uděleným pověřením, jedná se o porušení rozpočtové kázně ve smyslu § 22 (§28) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, a Poskytovatel sociálních služeb je povinen provést odvod, který odpovídá částce neoprávněně použitých nebo zadržovaných prostředků. Porušením rozpočtové kázně je každé neoprávněné použití nebo zadržování peněžních prostředků poskytnutých z rozpočtu Kraje na výkon služby obecného hospodářského zájmu.
6. Poskytovatel sociálních služeb prohlašuje a svým podpisem stvrzuje, že si je vědom následků vzniklých uvedením nepravdivých údajů ve výsledcích hospodaření, které by vedly k případnému neoprávněnému čerpání vyrovnávací platby a je si vědom důsledků případného porušení rozpočtové kázně podle platného zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
7. Poskytovatel je povinen předložit Kraji na příslušném formuláři k tomu určeném soupis veškerých obdržovaných finančních prostředků na poskytování sociální služby ze státního rozpočtu, nebo

finančních prostředků z Evropského sociálního fondu, a to za období 1. 1. - 30. 6. daného roku a za období 1. 1. – 31. 12. daného roku, dle čl. III, bodu 11 Pověření.

8. V případě, že dojde k vyplacení nadměrné vyrovnávací platby, je Poskytovatel sociálních služeb povinen Kraji tuto zvýšenou část vrátit nejpozději v den odevzdání vyúčtování vyrovnávací platby. Pro zamezení nadměrné vyrovnávací platby SK stanovuje, že ztráta bude v první řadě kryta případným ziskem (rozdíl výnosů a nákladů) z ostatních činností.
9. Oprávněnými osobami jsou pověřeni pracovníci Krajského úřadu Středočeského kraje, Odbor sociálních věcí, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo financí ČR, Nejvyšší kontrolní úřad, případně další orgány oprávněné k výkonu kontroly. Příjemce je povinen všem oprávněným osobám poskytnout součinnost při provádění kontroly.
10. Bližší informace ke kontrole a nadměrné vyrovnávací platbě jsou součástí Smlouvy o pověření k poskytování služby obecného hospodářského zájmu, viz příloha č. 3.