

## **Pravidla poskytování dotací z rozpočtu SK na sociální služby na rok 2015**

### **Část I**

#### **Úvodní ustanovení**

Středočeský kraj (dále jen „SK“) v návaznosti na zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o sociálních službách“), na zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, na zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a na zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, stanovuje pro účely **dotačního řízení** a pro účely **posouzení žádosti** o dotaci nebo příspěvek z rozpočtu kapitoly 17 Středočeského kraje – sociální věci v oblasti podpory poskytování sociálních služeb (dále jen „dotace SK“) a **požadavku na dotaci** nebo příspěvek následující **Pravidla poskytování dotací z rozpočtu SK na sociální služby na rok 2015** (dále jen „Pravidla“), kde jsou zejména uvedeny základní principy a priority dotačního řízení, mechanismus výpočtu optimálního návrhu dotace a způsob stanovení redukčních mechanismů a reálného návrhu dotace.

### **Část II**

#### **Základní principy a priority**

1. Cílem SK je v rámci dotačního řízení vyloučení střetu zájmů, vytvoření rovného přístupu ke všem poskytovatelům sociálních služeb a transparentního dotačního systému.

Základní principy a priority dotačního řízení jsou následující:

- Vyloučení střetu zájmů.
  - Rovný přístup ke všem poskytovatelům sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu.
  - Výpočet finanční podpory stanovený jednotným nediskriminujícím způsobem (objektivizovaným výpočtem) pro všechny poskytovatele sociálních služeb bez ohledu na jejich právní formu.<sup>1</sup>
2. Priority dotačního řízení vyhlašuje pro příslušný dotační rok Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR (dále jen MPSV) v rámci **Výzvy pro podávání žádostí o dotaci ze státního rozpočtu podávaných kraji a Hlavním městem Prahou** (dále jen „Výzva“). Priority dotačního řízení SK na rok 2015 jsou vymezeny v rámci dokumentu **Vyhlášení dotačního řízení SK pro poskytovatele sociálních služeb na rok 2015** (dále jen „Vyhlášení“), který bude zveřejněn na webových stránkách SK nejpozději v den vyhlášení dotačního řízení na rok 2015 resp. v SPRSS.

---

<sup>1</sup> Pro rok 2015 využívá SK vzorce z Metodiky Ministerstva práce a sociálních věcí pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze, dostupné na [http://www.mpsv.cz/files/clanky/18390/Metodika\\_Ministerstva\\_prace\\_a\\_sociálních\\_věcí\\_pro\\_poskytování\\_dotací\\_ze\\_statního\\_rozpočtu\\_krajům\\_a\\_Hlavnímu\\_městu\\_Praze.pdf](http://www.mpsv.cz/files/clanky/18390/Metodika_Ministerstva_prace_a_sociálních_věcí_pro_poskytování_dotací_ze_statního_rozpočtu_krajům_a_Hlavnímu_městu_Praze.pdf)

### Část III

#### Mechanismus výpočtu Optimálního návrhu dotace na jednotlivé druhy sociálních služeb pro rok 2015

Pro účely stanovení výpočtu Optimálního návrhu dotace jsou sociální služby rozděleny do 4 skupin, v rámci kterých je aplikován stejný mechanismus výpočtu:

1. **služby sociální prevence a odborného sociálního poradenství – ambulantní a terénní forma služby** (nezahrnují se úhrady od uživatelů),
2. **služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby** (v rámci této skupiny je samostatně řešena obdobným mechanismem výpočtu služba tísňové péče),
3. **služby sociální prevence – pobytová a ambulantní forma služby s lůžkovou kapacitou,**
4. **služby sociální péče – pobytová forma služby.**

⇒ **Vzhledem k tomu, že je nadále zachován systém vícezdrojového financování služeb a dosud existuje různá míra podpory služeb z dalších zdrojů, je vždy nutné respektovat následující:**

- ✓ **vypočtená hodnota dotace (Optimální návrh dotace) je stanovena jako maximální bez ohledu na výši disponibilních zdrojů státního rozpočtu a nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o dotaci,**
- ✓ **reálný návrh dotace služby je stanoven s ohledem na výši disponibilních zdrojů státního rozpočtu, na základě stanovení redukčních koeficientů z Optimálního návrhu dotace, viz část IV. těchto Pravidel**
- ✓ **reálný návrh dotace služby nesmí překročit výši požadavku uvedeného v žádosti poskytovatele služby o dotaci**
- ✓ **z dotace nelze hradit neuznatelné a nadhodnocené náklady uvedené v žádosti o dotaci**

#### Základní vymezení pro skupinu 1 a 2:

Při výpočtu se do úvazků pracovníků zahrnují pracovníci pracující u poskytovatele ve službě na pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti a dohodu o provedení práce. V případě dohody o provedení práce se přepočítá prováděná práce v hodinách na její odpovídající hodnotu v úvazcích<sup>2</sup>. Je-li pracovník zajišťován mimo pracovní poměr na základě obchodní smlouvy (nákupem služby, dodavatelsky), je taktéž nezbytné přepočítat počet hodin zajištěných služeb na odpovídající hodnotu úvazku<sup>3</sup>.

Při výpočtu se zahrnují úvazky všech pracovníků, na které poskytovatel sociálních služeb žádá o finanční podporu.

<sup>2</sup> V případě dohod o provedení práce (DPP) – počet hodin práce na DPP v roce, na který je žádána podpora, se přepočítá na odpovídající hodnotu úvazku (např. rodinný poradce má vykonat práci na DPP v rozsahu 250 hodin v průběhu r. 2015, odpovídající výše úvazku je 0,125, tj. 250 hodin/2008 hodin (fond pracovní doby pro rok 2015 v případě 8 hodinové pracovní doby).

<sup>3</sup> Tento přepočet musí být organizace – poskytovatel sociálních služeb schopen jednoznačně doložit.

Obvyklé náklady zahrnují pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci SK a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Mezi **pracovníky v přímé péči** jsou zahrnuti odborní pracovníci uvedení v § 115 odst. 1 písm. a) až e)<sup>4</sup>.

Mezi **ostatní pracovníky** jsou zahrnuti – vedoucí pracovníci (vedoucí organizace, vedoucí služby, ostatní vedoucí pracovníci), administrativní pracovníci (sekretářské a asistenční pozice, účetní, ostatní administrativní pracovníci), obslužný personál (údržba, úklid, apod.). Činnost ostatních pracovníků musí souviset s poskytováním základních činností sociální služby<sup>5</sup>.

Personální zajištění služby, přiměřenost a adekvátnost úvazků pracovníků v přímé péči a ostatních pracovníků je předmětem věcného hodnocení žádosti.

**Předpokládaný podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů** bude stanoven v dokumentu Vyhlášení s ohledem na možnosti financování jednotlivých druhů služeb z jiných veřejných zdrojů (státních a samosprávných). Do jiných zdrojů se započítávají veškeré ostatní zdroje financování služby<sup>6</sup>.

#### **1. Výpočet Optimálního návrhu dotace (dále jen OND) na služby sociální prevence a odborné sociální poradenství – ambulantní a terénní forma služby (nezahrnují se úhrady od uživatelů)**

⇒ Druhy služeb:

- ✓ odborné sociální poradenství,
- ✓ raná péče,
- ✓ telefonická krizová pomoc,
- ✓ tlumočnické služby,
- ✓ krizová pomoc,
- ✓ sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi,
- ✓ sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením,
- ✓ terénní programy,
- ✓ kontaktní centra,
- ✓ nízkoprahová denní centra
- ✓ nízkoprahová zařízení pro děti a mládež,
- ✓ intervenční centra,
- ✓ služby následné péče – pouze v případě ambulantní formy služby,
- ✓ sociálně terapeutické dílny,

---

<sup>4</sup> V **sociálních službách vykonávají odbornou činnost** - a) sociální pracovníci, b) pracovníci v sociálních službách, c) zdravotničtí pracovníci, d) pedagogičtí pracovníci, e) manželští a rodinní poradci a další odborní pracovníci, kteří přímo poskytují sociální služby.

Mezi pracovníky v přímé péči jsou zahrnuti i **zdravotničtí pracovníci**, náklady na tyto pracovníky nesmí spadat pod § 36 zákona o sociálních službách.

<sup>5</sup> Viz např. číselník pracovních pozic pro účely vykazování dat o poskytovaných sociálních službách – Metodický pokyn MPSV č. 2/2011 a výkazy sociálních služeb.

<sup>6</sup> Významnou roli ve spolufinancování služeb hrají zejména **prostředky z obecních samospráv**, které jsou součástí stanoveného podílu spolufinancování služeb z jiných zdrojů. V rámci povinného podílu spolufinancování služeb je tedy nezbytné zohlednit i výši podílu obecních samospráv na financování služeb.

✓ sociální rehabilitace – pouze v případě terénní a ambulantní formy služby.

⇒ Výpočet finanční podpory u této skupiny služeb se použije i v případě, kdy je součástí krizové pomoci a intervenčního centra pobytová forma služby.

⇒ V případě nízkoprahových denních center a sociálně terapeutických dílen není předmětem finanční podpory poskytnutí stravy (úhrada za poskytnutí stravy není zohledňována do předpokládaných výnosů služby a na uhrazení nákladů služby související s poskytnutím stravy nelze dotaci použít).

#### Výpočet Optimálního návrhu dotace (OND):

OND je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a povinného podílu spolufinancování služby** (zejména z rozpočtů samospráv a dalších veřejných zdrojů).

**Výpočet OND** na uvedené druhy služeb sociální prevence a odborné sociální poradenství (kdy se ve výpočtu nezahrnují úhrady od uživatelů služby):

$$OND_s = (FP * U * M) - (a * FP * U * M)$$

**OND<sub>s</sub> = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – povinný podíl spolufinancování služby**

*OND<sub>s</sub> – finanční podpora na příslušný druh sociální služby,*

*U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy) – zde platí, že do celkových úvazků pracovníků jsou započteny: plánované úvazky pracovníků v přímé péči a maximálně 0,3 úvazku ostatních pracovníků na jeden úvazek pracovníka v přímé péči.*

*FP – stanovená hodnota platby na 1 úvazek pracovníka měsíčně pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na jednotlivé druhy služeb*

*M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12,*

*a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1).*

#### **Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND**

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

Uvedený mechanismus může být upraven pro služby dle části II bodu 2 těchto Pravidel.

## 2.1 Výpočet OND - služby sociální péče – ambulantní a terénní forma služby

### Druhy služeb:

- ✓ osobní asistence,
- ✓ pečovatelská služba,
- ✓ průvodcovské a předčitatelské služby,
- ✓ podpora samostatného bydlení,
- ✓ odlehčovací služby – pouze ambulantní a terénní forma,
- ✓ centra denních služeb,
- ✓ denní stacionáře.

### Výpočet OND:

Je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a těchto příjmů (zdrojů):**

- úhrady od uživatelů služby a
- povinný podíl spolufinancování služby (zejména z rozpočtů samospráv).

Ambulantní a terénní služby sociální péče jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb jsou ve výpočtu zohledněny **obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby.**

**Obvyklé náklady zahrnují** pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

**Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů** služby se vypočte podle následujícího vzorce - celkové úvazky pracovníků v přímé péči<sup>7</sup> \* hodinová sazba za základní činnosti služby \* počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči.

Počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči:

- je stanoven paušální částkou pro jednotlivé druhy služeb<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> V případě služeb – pečovatelská služba, osobní asistence – se při výpočtu úhrady zahrnují pouze pracovníci v sociálních službách.

<sup>8</sup> Rok 2015 má 2008 pracovních hodin (bez placených svátků) – za předpokladu, že 60% fondu pracovní doby věnuje pracovník pracující na celý úvazek přímo klientovi, pak tento údaj představuje 1200 hodin (zaokrouhleno).

**Výpočet OND** na uvedené druhy služeb sociální péče – ambulantní a terénní forma:

$$OND_S = (FP * U * M) - (U_{PPP} * S * H) - (a * FP * U * M)$$

**OND<sub>S</sub>** = **finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – úhrada od uživatelů služby – povinný podíl spolufinancování služby**

*OND<sub>S</sub> – finanční podpora na příslušný druh sociální služby*

*U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy) – zde platí, že do celkových úvazků pracovníků jsou započteny: plánované úvazky pracovníků v přímé péči a maximálně 0,3 úvazku ostatních pracovníků na jeden úvazek pracovníka v přímé péči.*

*U<sub>PPP</sub> – plánované úvazky pracovníků v přímé péči ze žádosti o finanční podporu pro příslušný rok (v případě pečovatelské služby a osobní asistence pouze pracovníci v sociálních službách)*

*FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 úvazek pracovníka měsíčně pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na jednotlivé druhy služeb*

*M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12*

*S – hodinová sazba v Kč za zajištění základních činností služby stanovená ve Vyhlášení pro jednotlivé druhy služeb.*

*H – celkový stanovený/plánovaný počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči za dané období (rok, na který je dotace poskytována, stanoveno vzhledem k provozní době služby a fondu pracovní doby)*

*Příklad stanovení vzhledem k fondu pracovní doby:*

*Rok 2015 má 2008 pracovních hodin (fond pracovní doby – 8 hodinová pracovní doba, 5 dní v týdnu).*

*Předpokládaný podíl výkonu přímé práce pracovníka na celkovém fondu pracovní doby by měl být ve výši min. 60%.*

*Celkový stanovený počet hodin výkonu služby na 1 úvazek pracovníka v přímé péči za dané období = 0,6 \* 2008 = 1 205 (zaokrouhlíme na 1 200 hodin ročně, tj. 100 hodin měsíčně).*

*a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1).*

### **Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND**

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

## 2.2 Výpočet OND – tísňová péče

V případě služby tísňová péče je finanční podpora stanovena individuálně, a to s ohledem na skutečnost, že na rozdíl od služeb uvedených výše je podle prováděcí vyhlášky MPSV k zákonu o sociálních službách č. 505/2006 Sb. **maximální sazba úhrady od uživatelů za službu stanovena ve výši skutečných nákladů na provoz technických komunikačních prostředků.**

V případě tohoto druhu služby je zároveň specificky stanoveno, že finanční podpora **je určena zejména na úhradu osobních nákladů pracovníků** poskytujících základní činnosti služby tísňové péče a popř. **část provozních nákladů služby, která však nesouvisí s pořízením popř. pronájmem zařízení pro tísňovou péči, včetně montáže, aktivace, servisu, údržby, oprav a deaktivace zařízení.**

Výpočet Optimálního návrhu dotace (OND):

OND je stanoven jako rozdíl **celkových obvyklých (průměrných) nákladů na úvazek pracovníka a těchto příjmů (zdrojů):**

- úhrady od uživatelů služby a
- **povinný podíl spolufinancování služby** (zejména z rozpočtů samospráv)

**Obvyklé náklady zahrnují** pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

Ve výpočtu OND je **zohledněna obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby.**

Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů služby **se vypočte** na základě plánovaného počtu uživatelů služby uvedeného v žádosti o poskytnutí dotace na příslušný rok a obvyklé (průměrné) sazby úhrady stanovené na 1 uživatele služby tísňové péče.

Plánovaný počet uživatelů služby a jeho meziroční změny jsou předmětem věcného hodnocení žádosti.

**Výpočet OND u tísňové péče:**

$$OND_S = (FP * U * M) - (S * K * M) - (\alpha * FP * U * M)$$

**OND<sub>S</sub> = finanční podpora na 1 úvazek pracovníka – úhrada od uživatelů služby – povinný podíl spolufinancování služby**

*OND<sub>S</sub> – finanční podpora pro službu tísňové péče*

*U – celkové plánované úvazky pracovníků uvedené v žádosti o finanční podporu na příslušný rok (zaměstnanci pracující na pracovní smlouvy, dohody o pracovní činnosti, dohody o provedení práce a na obchodní smlouvy) – zde platí, že do celkových úvazků pracovníků jsou započteny: plánované*

*úvazky pracovníků v přímé péči a maximálně 0,3 úvazku ostatních pracovníků na jeden úvazek pracovníka v přímé péči*

*FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 úvazek pracovníka měsíčně, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) měsíčním nákladům na tísňovou péči*

*M – počet měsíců poskytování sociální služby v roce, je-li služba v příslušném kalendářním roce poskytována od ledna do prosince, pak hodnota je 12*

*S – je stanovená měsíční sazba úhrady v Kč na 1 klienta (uživatele) za základní činnosti služby*

*K – celkový počet klientů (uživatelů) služby, plánovaný pro příslušný rok poskytovatelem služby v rámci žádosti o finanční podporu*

*a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient  $a$  nabývá hodnot v intervalu  $<0; 1$ ).*

### **Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND**

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

### **3. Výpočet OND - služby sociální prevence – pobytová a ambulantní<sup>9</sup> forma služby s lůžkovou kapacitou**

#### Druhy služeb:

Pobytové formy služby:

- ✓ azylové domy,
- ✓ domy na půl cesty,
- ✓ služby následné péče (pouze pobytová forma),
- ✓ terapeutické komunity,
- ✓ sociální rehabilitace (pouze pobytová forma),

Ambulantní služby:

- ✓ noclehárny.

#### Výpočet OND:

Je stanoven na **lůžko se zohledněním těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby,**

---

<sup>9</sup> Ambulantní forma služby - týká se pouze nocleháren.



- **povinné spolufinancování služby z jiných zdrojů (zejména z rozpočtů samospráv).**

Pobytové služby sociální prevence jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb je OND stanoven **jako rozdíl celkových obvyklých (průměrných) nákladů na lůžko a obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby.**

**Obvyklé náklady zahrnují** pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

**Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů** služby je určena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb v žádosti o dotaci s přihlédnutím k hodnotám stanoveným prováděcí vyhláškou k zákonu o sociálních službách za pobyt a případně stravu u jednotlivých druhů služeb. V případě nocleháren je obvyklá (průměrná) výše úhrady od uživatelů služby stanovena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb a zahrnuje úhradu za pomoc při osobní hygieně nebo poskytnutí podmínek pro osobní hygienu a poskytnutí přenocování.

Úhrada je stanovena jako průměrná hodnota na 1 lůžko/den (v případě nocleháren fakticky za 1 lůžko/noc).

**Výpočet OND** na uvedené druhy služeb sociální prevence – služby s lůžkovou kapacitou:

$$OND_s = (FP * L) - (S_u * L) - a * (FP * L)$$

**OND<sub>s</sub> = finanční podpora na lůžko – úhrada od uživatelů služby na lůžko – povinný podíl spolufinancování služby**

*OND<sub>s</sub> – finanční podpora na příslušný druh sociální služby*

*FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) nákladům na 1 lůžko/den*

*S<sub>u</sub> – stanovená obvyklá sazba úhrady od uživatelů služby na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb*

*L – celkový plánovaný počet lůžkodnů (údaj uvedený v žádosti o finanční podporu služby, stanoven na základě počtu registrovaných lůžek a plánované doby poskytování služby v příslušném roce)*

*a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1).*

### **Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND**

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

#### 4. Výpočet OND - služby sociální péče – pobytová forma služby

##### Druhy služeb:

- ✓ odlehčovací služby,
- ✓ týdenní stacionáře,
- ✓ domovy pro osoby se zdravotním postižením,
- ✓ domovy pro seniory,
- ✓ domovy se zvláštním režimem,
- ✓ chráněné bydlení,
- ✓ sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče.

##### Výpočet OND:

OND je stanoven na **lůžko se zohledněním těchto příjmů (zdrojů):**

- **úhrady od uživatelů služby,**
- **úhrady za poskytovanou zdravotní péči z veřejného zdravotního pojištění,**
- **povinné spolufinancování služby z jiných zdrojů (zejména z rozpočtů samospráv).**

Pobytové služby sociální péče jsou poskytovány za částečnou úhradu od uživatelů služby, proto v případě výše uvedených druhů služeb je OND stanoven **jako rozdíl celkových obvyklých (průměrných) nákladů na lůžko, obvyklé (průměrné) úhrady od uživatelů služby a povinného podílu spolufinancování služby z jiných zdrojů.** Pokud je uživatelům služby poskytována zdravotní péče (ošetřovatelská a rehabilitační péče) podle § 36 zákona o sociálních službách, a to prostřednictvím vlastních zaměstnanců zařízení, **zohledňují se i obvyklé (průměrné) úhrady z veřejného zdravotního pojištění.**

Předpokládané složení uživatelů podle stupňů závislosti příspěvku na péči, které je uvedeno poskytovatelem služby v žádosti o finanční podporu, je předmětem věcného hodnocení žádosti, a to zejména s ohledem na jeho složení za předchozí roky.

**Obvyklé náklady zahrnují** pouze náklady na základní činnosti služby poskytované s působností pouze v rámci daného kraje a zahrnují jak osobní, tak provozní náklady (režie) služby.

**Obvyklá (průměrná) úhrada od uživatelů** služby je určena na základě hodnot obvykle stanovených poskytovateli služeb v žádosti o dotaci s přihlédnutím k hodnotám stanoveným prováděcí vyhláškou k zákonu o sociálních službách za péči, pobyt a stravu u jednotlivých druhů služeb. Je stanovena jako průměrná hodnota na 1 lůžko/den.

**Obvyklé příjmy od zdravotních pojišťoven** se odečítají v případě služeb - domovy pro osoby se zdravotním postižením, týdenní stacionáře, domovy pro seniory, domovy se zvláštním režimem, je-li zdravotní péče zajišťována vlastními zaměstnanci poskytovatele služby (je-li zdravotní péče

poskytovatelem sociálních služeb zajišťována např. zabezpečením externího dodavatele apod., příjmy od zdravotních pojišťoven se nezohledňují).

Obvyklé příjmy od zdravotních pojišťoven jsou určeny jako průměrná hodnota v návaznosti na počet lůžek a strukturu uživatelů služby podle stupňů závislosti pro účely příspěvku na péči (zohledňují se pouze v případě uživatelů ve stupni III. nebo IV. příspěvku na péči).

V rámci výše OND se nezohledňuje nízký výběr úhrady od uživatelů služby a plateb z veřejného zdravotního pojištění v konkrétních případech.

**Povinný podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů** bude stanoven v dokumentu Vyhlášení. Do jiných zdrojů se započítávají veškeré ostatní zdroje nad rámec úhrad od uživatelů služby, plateb z veřejného zdravotního pojištění (pouze u výše uvedených 4 druhů služeb).

**Výpočet OND** na uvedené druhy služeb sociální péče – pobytová forma:

Pro domovy pro seniory, domovy pro osoby se zdravotním postižením, pro domovy se zvláštním režimem a týdenní stacionáře:

$$OND_S = (FP * L) - (S_U * L) - (S_Z * L_U) - a * (FP * L)$$

**OND<sub>S</sub> = finanční podpora na lůžko se zohledněním struktury uživatelů služby – úhrada od uživatelů služby na lůžko – úhrada ze zdravotního pojištění na lůžko – povinný podíl spolufinancování služby**

Pro odlehčovací služby, chráněné bydlení, sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních lůžkové péče:

$$OND_S = (FP * L) - (S_U * L) - a * (FP * L)$$

**OND<sub>S</sub> = finanční podpora na lůžko se zohledněním struktury uživatelů služby – úhrada od uživatelů služby na lůžko – povinný podíl spolufinancování služby**

OND<sub>S</sub> – finanční podpora na příslušný druh sociální služby

FP – stanovená hodnota finanční podpory na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb, která odpovídá celkovým obvyklým (průměrným) nákladům na 1 lůžko/den

S<sub>U</sub> – stanovená sazba úhrady od uživatelů služby na 1 lůžko/den pro jednotlivé druhy služeb

S<sub>Z</sub> – stanovená sazba úhrady z veřejného zdravotního pojištění na 1 lůžko/den se zohledněním stupně závislosti uživatelů služby (pouze u 4 druhů služeb)

L – celkový plánovaný počet lůžkodnů (údaj uvedený v žádosti o finanční podporu, stanoven na základě počtu registrovaných lůžek a plánované doby poskytování služby v příslušném roce, je-li služba v roce poskytována od 1. ledna do 31. prosince, pak plánovaný počet lůžkodnů se rovná počet lůžek krát 365 kalendářních dnů)

L<sub>U</sub> – celkový plánovaný počet lůžkodnů obsazených uživateli ve III. a IV. stupni závislosti příspěvku na péči

a – stanovený podíl spolufinancování služby z jiných zdrojů, kde koeficient a nabývá hodnot v intervalu <0; 1).

### **Přechodný mechanismus úpravy vypočtené výše OND**

S ohledem na skutečnost, že zavedení jednotného a transparentního (bez ohledu na právní formu poskytovatele) výpočtu finanční podpory v návaznosti na kvantifikované jednotky (lůžko, úvazek pracovníka apod.) může znamenat meziroční změny (snížení i zvýšení) podpory jednotlivých služeb v řádu desítek procent je zaveden následující **mechanismus úpravy vypočtené výše OND** na základě stanoveného výpočtu.

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

### **Část IV**

#### **Způsob rozdělení a čerpání dotace na rok 2015**

1. Na základě části V bodu 2 písm. e) Metodiky MPSV pro poskytování dotací ze státního rozpočtu krajům a Hlavnímu městu Praze<sup>10</sup> (dále jen Metodika MPSV), je součástí žádosti o dotaci SK o poskytnutí dotace ze státního rozpočtu popis způsobu rozdělení a čerpání dotace v následujících bodech:
    - a) popis způsobu výpočtu optimálního návrhu dotace sociálních služeb,
    - b) popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálného návrhu dotace sociálních služeb,
    - c) popis mechanismu přidělení dotace na jednotlivé sociální služby,
    - d) popis mechanismu čerpání dotace – platby poskytovatelům služeb, monitoring dotace, apod.
- a) Popis způsobu výpočtu optimálního návrhu dotace sociálních služeb**
- 1) Primárně jsou žádosti o dotaci hodnoceny ze strany SK z hlediska přijatelnosti a dále i uznatelnosti nákladů. Případné neuznatelné a nadhodnocené položky jsou odečteny od požadavku žadatele o dotaci a požadavek je o tyto položky ponížen – jde o tzv. **upravený požadavek organizace na rok 2015 (jde o vypočtený OND)**.
  - 2) Na služby, které žádaly v roce 2014 je v žádosti pro rok 2015 uplatněn výpočet, který je uveden v části III bod 1 až 4 těchto Pravidel. Zároveň je uplatněn přechodný mechanismus úpravy vypočteného OND, tedy:

---

<sup>10</sup> Metodika MPSV, dostupná na

[http://www.mpsv.cz/files/clanky/18390/Metodika\\_Ministerstva\\_prace\\_a\\_socialnich\\_veci\\_pro\\_poskytovani\\_dotaci\\_ze\\_statniho\\_rozpoctu\\_krajum\\_a\\_Hlavniemu\\_mestu\\_Praze.pdf](http://www.mpsv.cz/files/clanky/18390/Metodika_Ministerstva_prace_a_socialnich_veci_pro_poskytovani_dotaci_ze_statniho_rozpoctu_krajum_a_Hlavniemu_mestu_Praze.pdf)

- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,
- je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

Do výpočtu OND jsou dále započítány služby, které vznikly/vzniknou v průběhu roku 2014 nebo budou poskytovány od 1. 1. 2015. Tyto služby jsou uvedeny v příloze č. 1 SPRSS a mají znaménko v příloze č. 4 SPRSS +/+ a +/(+). U služeb, které vznikly/vzniknou v průběhu roku 2014 nebo budou poskytovány od roku 2015 v souladu se SPRSS je optimální návrh dotace stanoven s ohledem na stejný druh poskytovaných sociálních služeb, se kterými bude požadavek a výsledný OND poměřen – bude vypočten jako průměrná dotace z těchto stejných druhů služeb s ohledem na kapacitu, počet zaměstnanců a další údaje sledované v rámci výpočtu, který je uveden v části III bod 1 až 4 těchto Pravidel.

- 3) **Na základě výše uvedeného je předpokládáný OND na rok 2015 dle bodu 1) ve výši 1,2 mld. Kč** bez započtení výše uvedeného přechodného mechanismu (na základě stanovené výše z žádostí pro rok 2014 a plánovaných služeb v roce 2015) a **ve výši 1,05 mld. Kč** se započtením přechodného mechanismu dle bodu 2).

Jedná se o sociální služby, které jsou uvedeny ve SPRSS v příloze č. 4 pod znaménkem +/+ a +/(+).

**b) Popis způsobu stanovení redukčních mechanismů a reálného návrhu dotace sociálních služeb pro rok 2015**

Postup stanovení výpočtu reálného návrhu dotace pro poskytovatele sociálních služeb v SK v rámci podání žádostí na podzim roku 2014:

- 1) Od reálně obdržené částky dotace ze státního rozpočtu bude odečtena finanční rezerva SK na financování sociálních služeb v roce 2015, která bude rozdělena v mimořádném termínu (bude vyhlášeno v průběhu roku 2015) ve výši cca 16 mil. Kč. Tato rezerva bude určena primárně pro:
  - 1a) služby, poskytované od 1. 1. 2015, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+, reálná výše návrhu dotace cca **1 mil. Kč**.
  - 1b) služby, kterým začnou být poskytovány v průběhu roku 2015, a které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+, reálná výše návrhu dotace cca **12 mil. Kč**.
  - 1c) finanční rezerva ve výši **3 mil. Kč**. Tato rezerva bude použita na dofinancování služeb v průběhu roku 2015, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/+, popř. +/(+), popř. na služby u kterých v roce 2015 dojde ke sloučení s jinou službou; převedení na jiného poskytovatele; sloučení poskytovatelů/služeb (popř. části kapacity); popř. dojde

ke změně právní formy či názvu poskytovatele. Tyto změny jsou v souladu se SPRSS s přílohou č. 1 a jsou rovněž uvedeny v dokumentu Vyhlášení.

- 2) Po odečtení finanční rezervy (bod 1) bude stanoven zůstatek reálně obdržené částky dotace ze státního rozpočtu. U tohoto zůstatku bude stanovena reálná výše dotace na základě úpravy přechodného mechanismu u všech poskytovatelů sociálních služeb a všech druhů služeb bez rozdílu, a to:

**2a)** je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu nižší než 85% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace navýšen na 85% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší,

**2b)** je-li vypočtený optimální návrh dotace na službu vyšší než 130% reálného návrhu dotace roku 2014 – je tento optimální návrh dotace snížen na max. 130% reálného návrhu dotace roku 2014 nebo na úroveň upraveného požadavku organizace na rok 2015, je-li nižší.

- 3) Pokud nebude reálně obdržená částka dotace ze státního rozpočtu po odečtení finanční rezervy (bod 1) v dostatečné výši, aby mohl být aplikován bod 2) v celé šíři, bude v rámci bodu 2b) u všech druhů služeb bez rozlišení právní formy snižováno % reálného návrhu dotace roku 2014, až do výše disponibilních prostředků. S ohledem na disponibilní prostředky ze státního rozpočtu bude bod 2b) snižován do výše max. 100%. V tomto případě budou financovány sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/-.
- 4) V případě, že postupem v bodu 3) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2014 v bodu 2b) fixovat na výši 100% u služeb sociální péče a u služeb sociální prevence (pouze služby Azylové domy, Noclehárny a Terapeutické komunity). U ostatních služeb bez rozlišení právní formy se bude % reálného návrhu dotace roku 2014 v bodu 2b) rovnoměrně snižovat, dokud nebude dosaženo potřebné výše disponibilních prostředků. Snižování bude max. do výše 85%. V tomto případě budou financovány sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/-.
- 5) V případě, že postupem v bodu 4) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2014 v bodu 2b) snižovat do výše 85% u všech druhů sociálních služeb. V tomto případě budou financovány sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/-.
- 6) V případě, že postupem v bodu 5) nebude dosaženo výše disponibilních prostředků ze státního rozpočtu bude se % reálného návrhu dotace roku 2014 fixovat ve výši 85% u služeb sociální péče a u služeb sociální prevence (pouze služby Azylové domy, Noclehárny a Terapeutické komunity). U ostatních druhů služeb se bude % reálného návrhu dotace roku 2014 rovnoměrně snižovat, dokud nebude dosaženo potřebné výše disponibilních prostředků. V tomto případě budou financovány sociální služby, které jsou v SPRSS v příloze č. 4 SPRSS pod znaménkem +/-.

U této varianty SK sděluje, že dojde k výraznému podfinancování sítě sociálních služeb v SK.

- 7) V případě, že bude postupováno dle bodu 2) a disponibilní prostředky budou vyšší než potřebné disponibilní prostředky, bude tento rozdíl převeden do finanční rezervy SK. Tato rezerva bude použita dle bodu 1c).

K výše uvedenému postupu dále sdělujeme, že predikce je stanovena na základě dat ze žádostí o dotaci na rok 2014 (výše úvazků, kapacity atd.). Hranice v bodě 2b) by se dle těchto dat měla zastavit maximálně ve výši 100% u všech druhů sociálních služeb bez rozlišení právní formy.

Výše uvedená predikce bude modifikována s ohledem na data ze žádostí na rok 2015, až bude známa obdržená částky dotace ze státního rozpočtu na financování sociálních služeb.

#### **Část V** **Závěrečná ustanovení**

Tato Pravidla nabývají účinnosti dnem schválení v Zastupitelstvu SK dne 15.9.2014.