






## Výchozí situace

- **V současné době** existují **tři typy smluv s obcemi v rámci tří systémů dopravy (PID, SID, PAD)**; Středočeský kraj nemá navíc nad částí smluv žádnou/plnou kontrolu
- **Příspěvky obcí na dopravní obslužnost vycházejí** z historického vývoje a napříč krajem se značně liší, protože nemají pravidla a jsou tedy nevyvážené. **Železnice není vůbec zahrnuta.**
- **Středočeský kraj čekají nevyhnutelně soutěže na nové autobusové dopravce** (současné smlouvy jsou platné do 11/2024 a nelze je dále prodloužit)

## Tři scénáře vývoje

Scénář	Dopad	Hodnocení
<b>1) Zachování stávajícího stavu</b>	Nevyváženost pokračuje, navíc nebude prakticky možné administrovat soutěže na dopravce	
<b>2) Zavedení kapitační platby</b>	Jedná se prakticky o zdanění obcí ze strany kraje, kdy není reflektována skutečná úroveň služby (cca 400 obcí má pouze minimální dopravní obslužnost)	
<b>3) Zavedení Standardů dopravní obslužnosti</b>	Do systému spolufinancování dopravní obslužnosti je vnesen transparentní přístup, který zohledňuje skutečnou úroveň poskytované služby	

## Cíl projektu

- **Cílem projektu** nových Standardů dopravní obslužnosti je **nastavení a zavedení transparentních pravidel** objednávky a spolufinancování dopravní obslužnosti na území Středočeského kraje

## Co zavedení Standardů přinese?

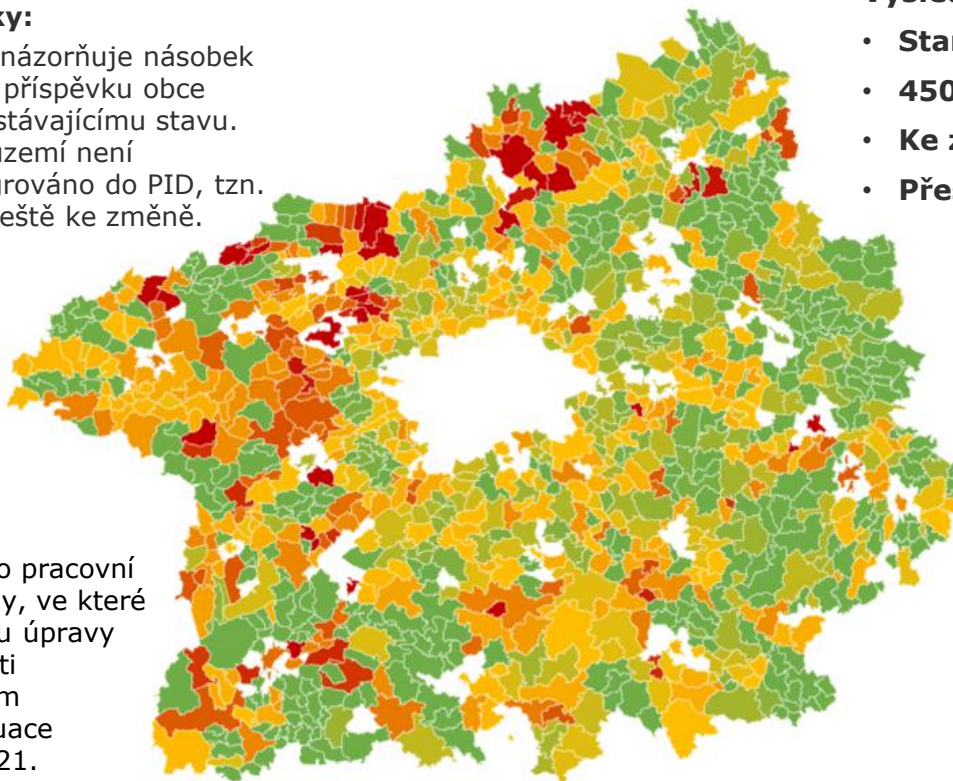
- **Stanovení pravidel (jednotného klíče)** pro spolufinancování autobusové a železniční dopravy
- **Zachování ekonomických vazeb, které zohledňují rozsah a ekonomiku linek**
- **Snadnější administrovatelnost systému**, jež bude funkční i po realizaci výběrových řízení

## Znázornění dopadů změn

### Poznámky:

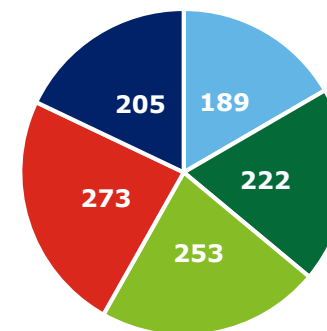
- Mapa znázorňuje násobek změny příspěvku obce oproti stávajícímu stavu.
- 20 % území není zaintegroováno do PID, tzn. dojde ještě ke změně.

Jedná se o pracovní verzi mapy, ve které proběhnou úpravy v závislosti na reálném vývoji situace v roce 2021.



### Výsledek zavedení:

- **Standards** budou týkat přibližně **750 obcí**
- **450 obcím** se příspěvek na dopravu **sníží**
- **Ke zvýšení** příspěvku dojde u **necelých 270 obcí**
- **Přes 200 obcí** bude do systému **nově zahrnuto**

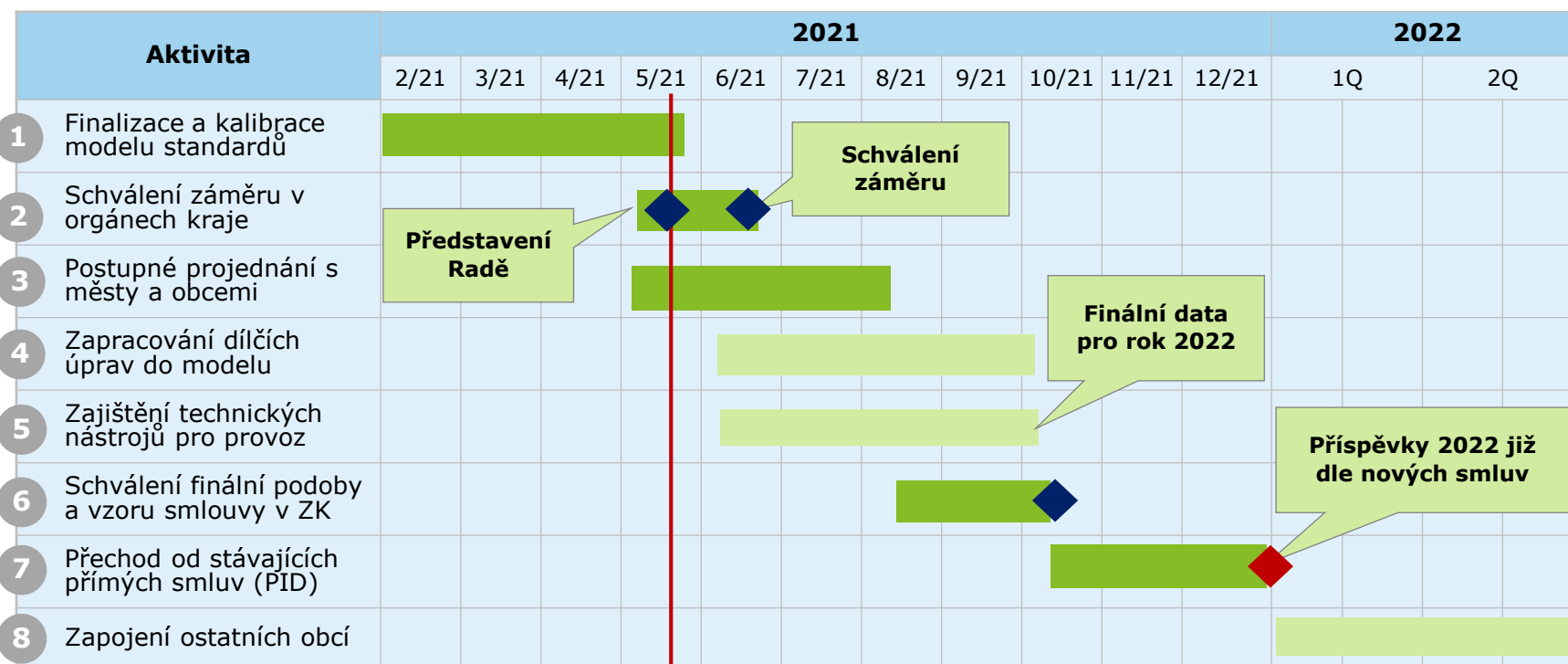


- Nadále nepřispívající obce
- Nově přispívající obce
- Již platící obce se snížením příspěvku
- Již platící obce se zvýšením příspěvku
- Nově nepřispívající obce

## Další kroky

- Projednání s městy a obcemi, návazné dílčí úpravy a finalizace celého systému
- Schválení nových standardů dopravní obslužnosti platných od 1. ledna 2022
- Postupný převod stávajících smluv a vznik nových smluvních vztahů

## Rámcový harmonogram



# Obsah

<b>Kapitola</b>	<b>Strana</b>
<b>1 Průběh projektu</b>	
Výchozí situace	7
Hlavní cíle stanovení standardů	8
<b>2 Výsledky projektu</b>	
Ekonomický model pro ověření nových standardů	10
Výsledky ekonomického modelu	11
Celkové dopady zavedení nových standardů DO	12
Znázornění dopadů na území Středočeského kraje (dle změny)	13
Rozdělení obcí z pohledu dopadů dle daňových příjmů	14
Znázornění dopadů na území Středočeského kraje (dle daňových příjmů)	15
<b>3 Další postup</b>	
Návrh smluvního zajištění	17
Harmonogram dalších kroků	18
<b>4 Přílohy</b>	
Znázornění dopadů na území Středočeského kraje (dle příspěvku na obyvatele)	20

# 1. Průběh projektu

1.1 Výchozí situace

1.2 Hlavní cíle stanovení standardů

## I. Výchozí situace

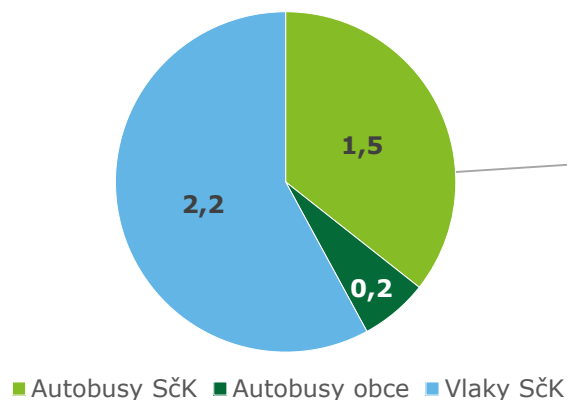
Standardy dopravní obslužnosti Středočeského kraje nejsou v současnosti jasně definovány. Výše příspěvku na DO nezávisí na její kvalitě a mezi obcemi existují značné rozdíly.

### Výchozí nastavení standardů dopravní obslužnosti (DO)

- Aktuálně je **stanoven pouze minimální rozsah obslužnosti**, který platí pouze v případě odůvodněné přepravní poptávky a závisí na reálných rozpočtových možnostech objednatelů
- **Jednotný klíč pro výpočet příspěvku není k dispozici**, výše příspěvku obce (zatím pouze na autobusovou dopravu) je tak dána historickým vývojem a **bývá odlišná u obcí stejné velikosti** s obdobnou úrovní DO
- **Financování DO území Středočeského kraje je značně rozdílná:**
  - Obce v oblastech přilehlých k hlavnímu městu Praze financují významnou část DO
  - Obce v oblastech blíže k vnějším hranicím kraje mají nízkou nebo žádnou participaci na financování DO

### Struktura financování dopravní obslužnosti Středočeského kraje

Rámcové rozdělení příspěvků na dopravní obslužnost (2020, mld. Kč)



- **Na zajištění dopravní obslužnosti** obcí SČK bylo v minulém roce vynaloženo více než **3,5 miliardy Kč** (bez příspěvku státu)
- **SČK** se na jejím financování podílí zásadně, celkově 3,2 mld. Kč, z toho:
  - **1,5 mld. Kč na autobusovou dopravu**
  - **1,7 mld. Kč na železniční dopravu (+0,5 mld. Kč od MD)**
- **Obce** se na celkovém financování dopravní obslužnosti v kraji **podílejí necelými 8 %**
- Rozdělení příspěvků obcí: 202 mil. Kč PID a cca 30 mil. Kč SID/PAD

Cílem **Návrhu standardů dopravní obslužnosti Středočeského kraje po roce 2021** je nastavení a sjednocení podmínek objednávky a financování autobusové a železniční dopravní obslužnosti ve Středočeském kraji.

## II. Hlavní cíle stanovení standardů

Definice standardů je klíčová pro sjednocení parametrů objednávky dopravní obslužnosti

### Cíle stanovení Standardů

Hlavními cíli stanovení **standardů dopravní obslužnosti Středočeského kraje po roce 2021** jsou:

- **Určení standardu DO pro veřejnou dopravu** Středočeského kraje pro jednotlivé linky při zohlednění počtu obyvatel obcí, které jsou linkami obsluhovány, a stanovení poplatku za tento rozšířený rozsah spojů
- **Nastavení poměru spolufinancování rozšířené (nadstandardní) dopravní obslužnosti** ze strany Středočeského kraje a jednotlivých obcí
- **Dosažení jednotného a transparentního přístupu k objednavce** rozšířeného rozsahu dopravní obslužnosti při zohlednění rozpočtových možností kraje a obcí a aktuální úrovně dopravní obslužnosti
- **Sjednocení výše příspěvků obcí** za obdobnou úroveň dopravní obslužnosti napříč Středočeským krajem

Výstupy Standardů DO poskytují **nástroj pro sjednocení způsobu objednávky a financování dopravní obslužnosti** obcí v celém Středočeském kraji a umožní **odstranit současné (někdy až extrémní) rozdíly v nastavení financování** mezi jednotlivými obcemi.

Sjednocení objednávky a financování DO a uzavření smluv o horizontální spolupráci **umožní realizaci nabídkových řízení** na zajištění dopravní obslužnosti autobusovou dopravou v letech 2021 – 2024 pouze **jedním nebo dvěma zadavateli** (IDSK a ROPID).

Stanovené **standards dopravní obslužnosti** budou platné **pro linkovou autobusovou i železniční dopravu**. Bude tak narovnána situace, kdy obce ležící na železničních linkách do systému často vůbec nepřispívají.



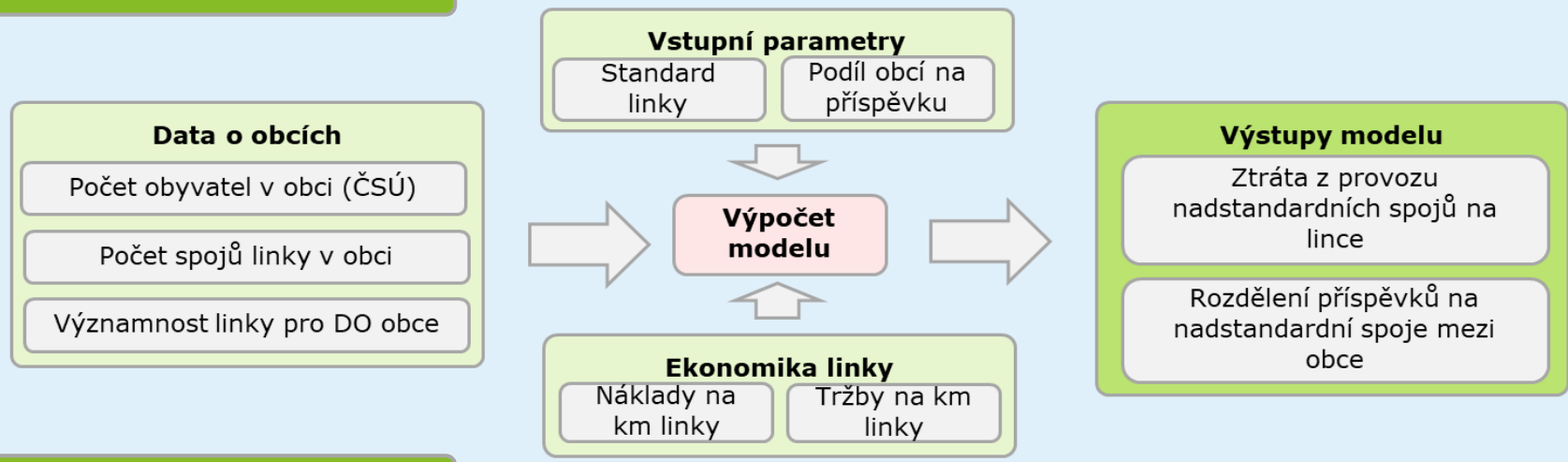
# 2. Předběžné výsledky projektu

- 2.1 Ekonomický model pro stanovení nových standardů
- 2.2 Výsledky ekonomického modelu
- 2.3 Celkové dopady zavedení nových standardů DO
- 2.4 Grafické znázornění dopadů na území Středočeského kraje

### III. Ekonomický model pro stanovení nových standardů

Výstupy modelu definují nové (srovnatelné) rozdělení krytí ztrát z DO pro jednotlivé obce.

#### Základní popis modelu



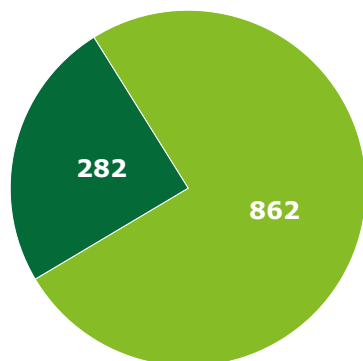
#### Principy

- Model je založen na výpočtu, který stanovuje teoretický počet obyvatel obsluhovaných danou linkou, přičemž **každý obyvatel obce je započítán pouze jednou** (náleží k jedné lince)
- Počet nadstandardních spojů v obci je určen jako rozdíl **mezi celkovým počtem spojů linky v obci a počtem spojů stanoveným standardem pro danou kategorii linky**
- Výsledkem modelu je **ztráta z provozu nadstandardního počtu spojů** a **doporučené rozdělení ztráty** mezi jednotlivé obce na lince
- Rozdělení ztráty z provozu nadstandardních spojů mezi obce odpovídá poměru počtu obyvatel jednotlivých obcí, kteří jsou linkou obsluženi; **individuální dohoda svazku obcí na krytí ztráty z provozu nadstandardních spojů linky nebude dotčena** (a ustavení nových DSO je vítáno!)
- Pro snížení dopadů do rozpočtu obcí **bude Středočeský kraj přispívat na krytí ztráty** v určeném poměru
- **Obce** nebo svazky obcí, které nemají nadstandardní počet spojů, **nebudou příspěvek hradit**
- Nadstandardní spoje u drážní dopravy budou zpoplatněny dle kategorie používaného vlaku

## IV. Výsledky ekonomického modelu

Nastavení standardů je kalibrováno na příspěvek obcí 288 mil. Kč. Model aktuálně zahrnuje **všechny obce Středočeského kraje**, ve kterých žije 1 369 tis. obyvatel.

Dostupnost železniční dopravy



■ Obce neobsluhované železníci

■ Obce obsluhované železníci

### Poznámky k tvorbě modelu

- Do příspěvku **není zahrnuta částka na zajištění MHD** mimo PID/SID
- Kalibrace je provedena tak, aby **reflektovala stávající propad tržeb** (1.Q 2021) a mírné snížení výkonů
- Mezi nově přispívající obce patří nejen malé obce, ale i **velká města**, u nichž se jedná o částky v **řádech milionů Kč**
- Model **započítává i železniční spoje**, na ty budou obce přispívat pomocí odlišného klíče, protože ekonomické údaje nejsou k dispozici
- **Obce přispívají 70 % vyčíslené částky** na nadstandardní spoje, **zbylých 30 % je příspěvek Středočeského kraje** na tyto spoje, což významně zmírňuje dopady zavedení nových standardů

### Aktuální nastavení nových standardů

Standardy počtu páru spojů			Kategorie autobusů			Zpoplatnění výkonu dle typu vlaku		
Minimální počet obyvatel na lince	Počet párů spojů v pracovní dny	Počet párů spojů o víkendech a svátcích	Typ vozidla	Délka	Počet cestujících (při obsazenosti 80 %)	Převažující druh vlaku	Délka	Sazba příspěvku (Kč/km)
1	4	0	Midibus	8,5 m	30	Motorová jednotka	do 30 m	9
1000	7	2	Standardní autobus	12 m	50		nad 30 m	12
2000	12	4	Třínápravový autobus	15 m	65	Elektrická jednotka / vlak	-	16
3500	20	8		18 m	80			
7000	28	12	Kloubový autobus	18 m	80			
<b>Podíl obcí na příspěvku:</b>			<b>70 %</b>					

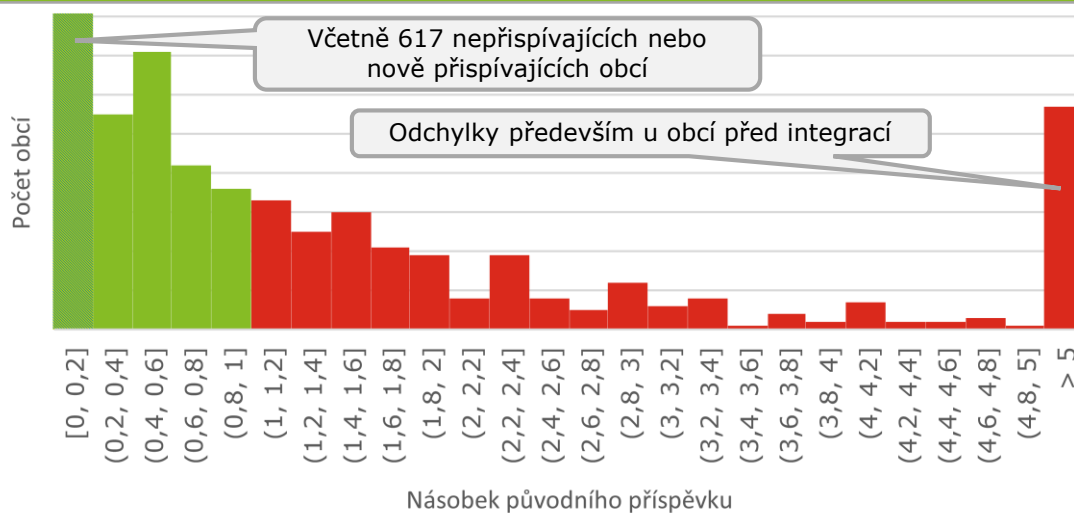
## v. Celkové dopady zavedení nových standardů DO

Zavedení standardů bude znamenat redistribuci příspěvků mezi obcemi, celkový poměr financování mezi obcemi a krajem však zůstane při prezentovaném nastavení zachován.

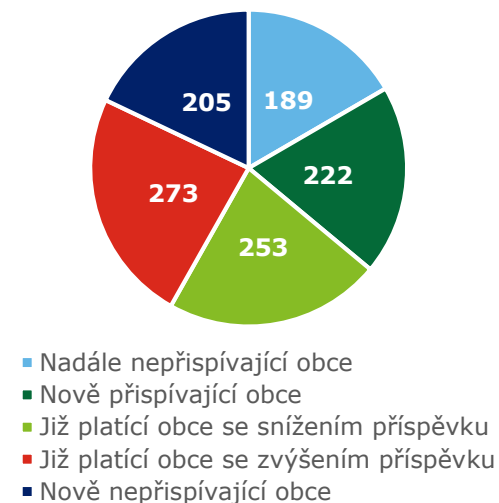
### Rozdělení obcí dle navýšení příspěvku a počtu obyvatel

Počet obyvatel obce / Navýšení příspěvku	do 500	500 až 999	1 000 až 2 499	2 500 až 9 999	10 000 až 29 999	více než 30 000	Celkem
do 25 tis. Kč	71	19	8	1	0	0	99
od 25 do 100 tis. Kč	83	41	26	1	1	0	152
od 100 do 250 tis. Kč	40	48	22	8	0	0	118
od 250 do 500 tis. Kč	9	12	22	13	1	1	58
od 500 tis. do 1 mil. Kč	4	8	13	14	2	1	42
od 1 mil. výše	1	4	2	11	5	2	25
<b>Celkem</b>	<b>208</b>	<b>132</b>	<b>93</b>	<b>48</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>494</b>

### Rozdělení obcí podle míry zvýšení oproti stávajícímu příspěvku



### 1 142 obcí podle změny příspěvku



## VI. Grafické znázornění změn na území Středočeského kraje po aplikaci Standardů

Dopady aplikace standardů DO jsou znázorněny na úrovni jednotlivých obcí prostřednictvím **míry zvýšení příspěvku (tudíž nezohledňuje absolutní hodnotu)**.

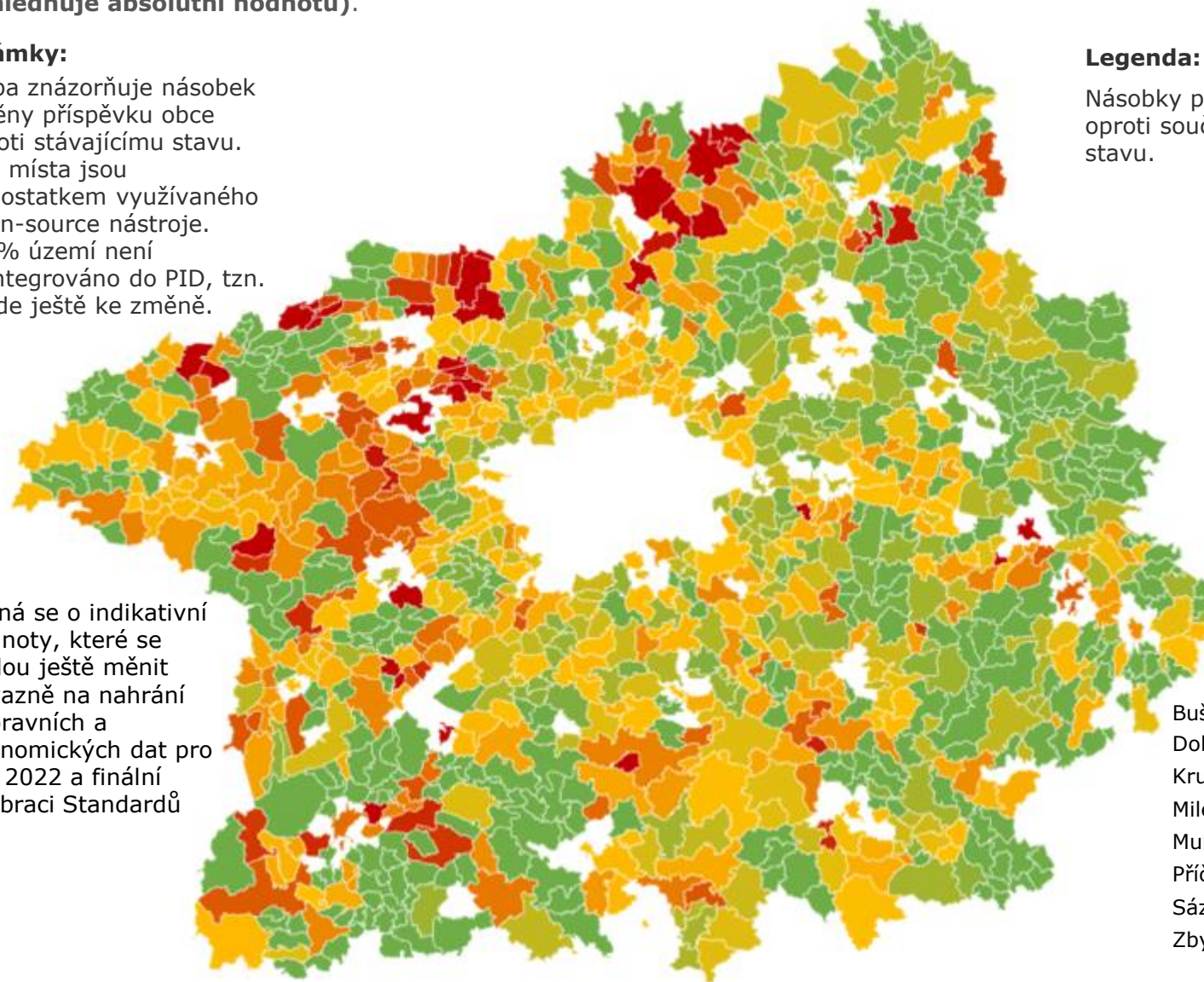
### Poznámky:

- Mapa znázorňuje násobek změny příspěvku obce oproti stávajícímu stavu.
- Bílá místa jsou nedostatkem využívaného open-source nástroje.
- 20 % území není zaintegroováno do PID, tzn. dojde ještě ke změně.

- Jedná se o indikativní hodnoty, které se budou ještě měnit návazně na nahrání dopravních a ekonomických dat pro rok 2022 a finální kalibraci Standardů

### Legenda:

Násobky příspěvku oproti současnému stavu.



Buš	0.29
Dolní Pohleď	0.00
Krušovice	0.00
Milešov	0.00
Mukařov (MB)	0.00
Příčina	0.95
Sázava	0.54
Zbýšov	0.29

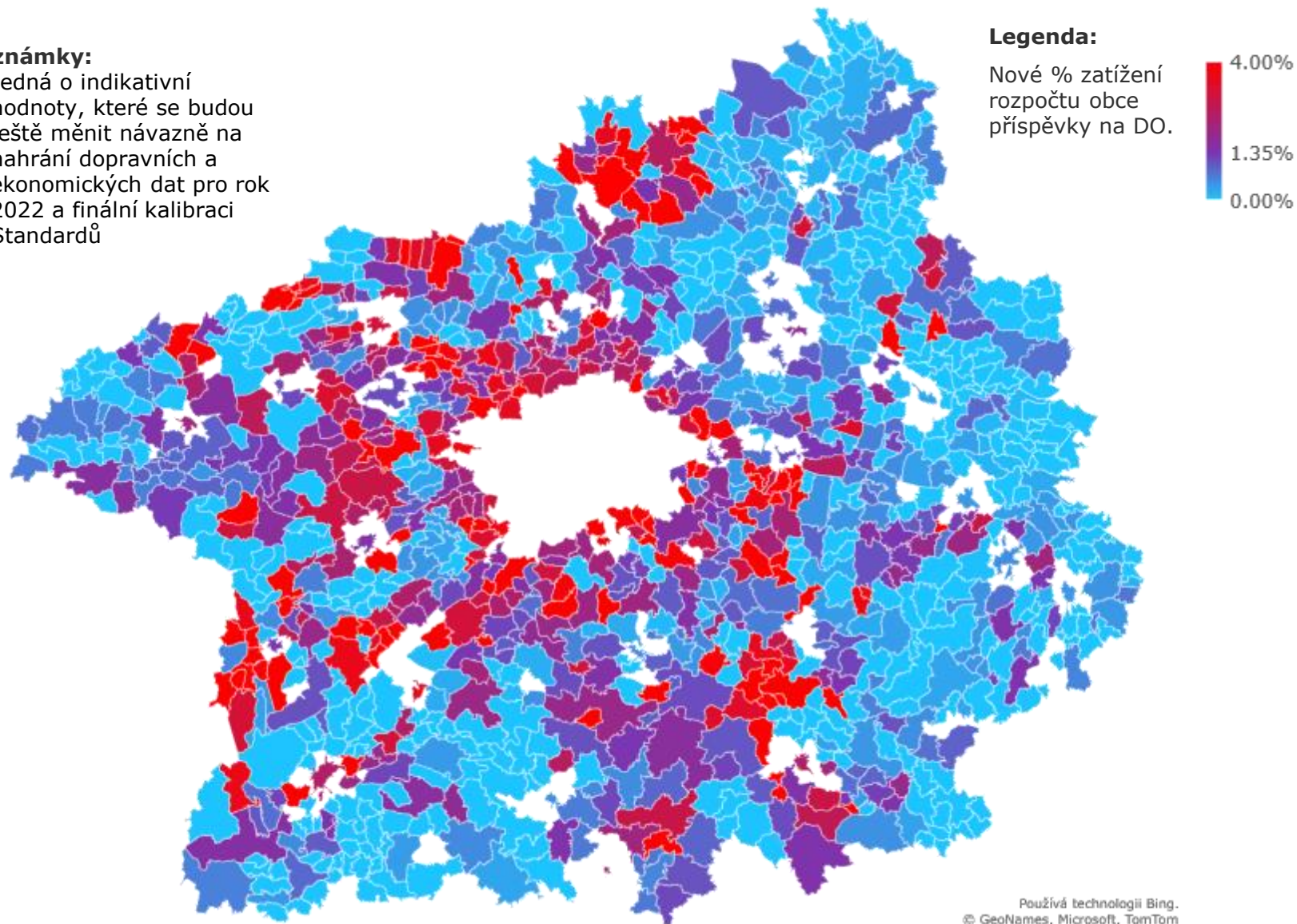


## VIII. Grafické znázornění dopadů Standardů dle podílu příspěvku na RUD

Na mapě je znázorněna míra zatížení obecních rozpočtů navrhovanými příspěvky na zajištění DO.

### Poznámky:

- Jedná o indikativní hodnoty, které se budou ještě měnit návazně na nahrání dopravních a ekonomických dat pro rok 2022 a finální kalibraci Standardů



# 3. Další postup

3.1 Návrh smluvního zajištění

3.2 Harmonogram dalších kroků



## IX. Návrh smluvního zajištění

V tuto chvíli je připraven také návrh nové smlouvy o spolufinancování dopravní obslužnosti, jež bude uzavírána mezi Středočeským krajem a jednotlivými obcemi / DSO.

### Základní parametry

- **Dvě smluvní strany:** Kraj (zastoupený IDSK) a Obec / dobrovolný svazek obcí
- Doba trvání smlouvy - **na dobu neurčitou** (podmínky odstoupení od smlouvy zakotveny ve smlouvě)
- Smluvní zajištění dopravní obslužnosti:
  - autobusovou dopravou
  - železniční dopravou
  - přívozy (v budoucnu)
- Specifikace dopravní obslužnosti:
  - Minimální DO - hradí v plném rozsahu Kraj
  - Rozšířená DO – na nákladech se podílí Kraj i Obec
  - Dodatečná DO – hradí v plném rozsahu Obec

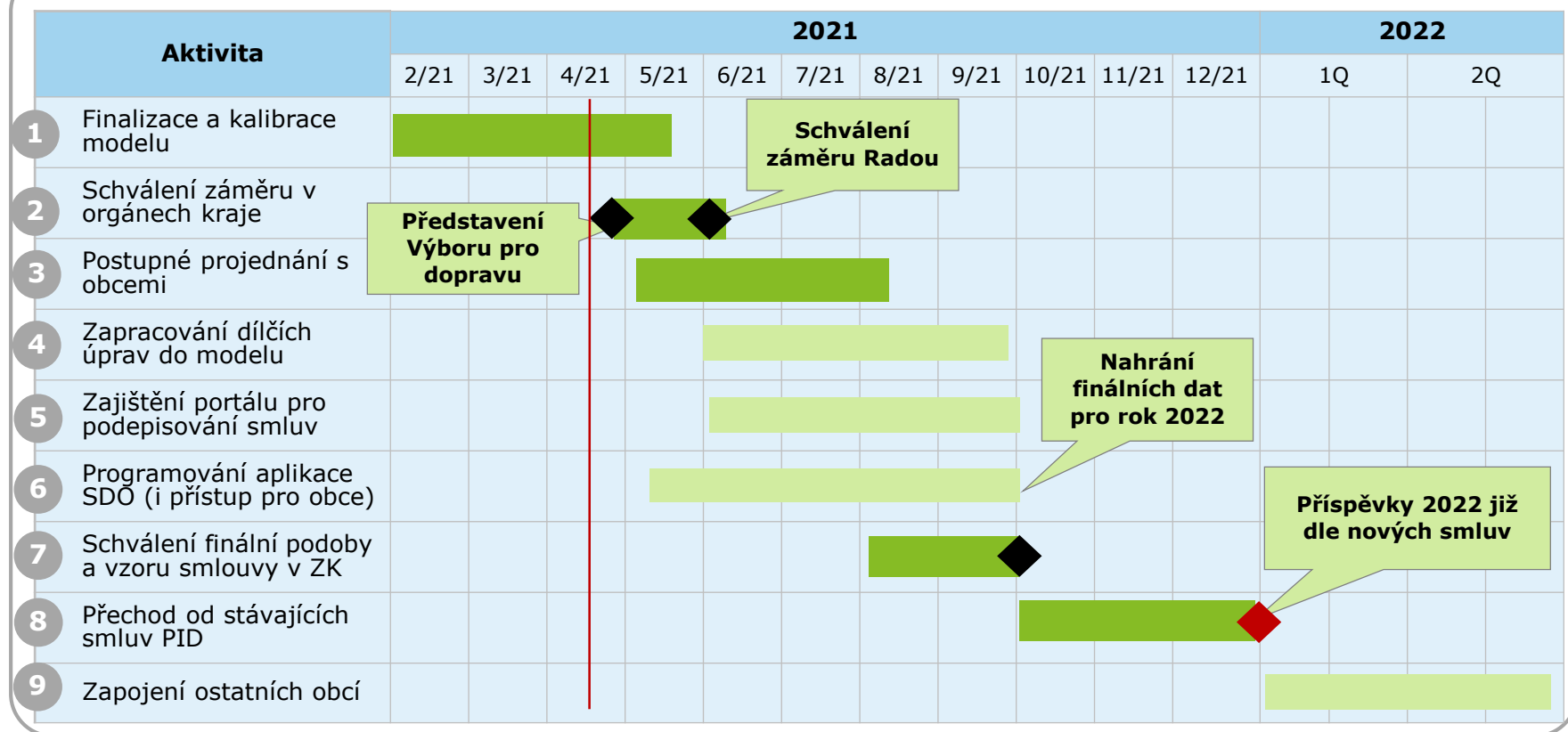
### Vyúčtování a sankce

- Hrazení záloh/frekvence plateb:
  - **čtvrtletně** (splatnost vždy do 15. dne prvního měsíce daného čtvrtletí)
- Vyúčtování záloh uhrazených Obcí :
  - **do 30. 4. následujícího kalendářního roku**
  - přeplatek – započtení přeplatku do záloh na další období
  - nedoplatek – povinnost Obce uhradit do 60 dnů od předložení vyúčtování
- Prodlení/sankce:
  - 1. upomínka (e-mail 5 dnů po splatnosti)
  - 2. upomínka (datová schránka/doporučený dopis 15 dnů od odeslání 1. upomínky)
  - 3. upomínka (doporučený dopis adresovaný zastupitelstvu Obce 15 dnů od odeslání 2. upomínky)
  - neuhrazení dluhu do 30 dnů od odeslání 3. upomínky = **omezení DO na úroveň Minimální DO**
  - úrok z prodlení (výjimky: 1. prodlení nepřekročilo dobu 5 dnů; 2. výše úroku nepřesahuje částku 1 000 Kč)
- Automatická meziroční valorizace příspěvku
- Plánování DO - **dodržování principu efektivity provozu**

## X. Harmonogram dalších kroků

V rámci finalizace projektu je předpokládán následující postup prací. Cílem je převedení většiny stávajících přímých smluv na nové standardy do konce roku 2021.

### Rámcový harmonogram



# 4. Přílohy

- 1 Příspěvky na obyvatele dle nových Standardů (následující strana)
- 2 Náhled zobrazení výsledků Modelu SDO pro obce
- 3 Dopady nových standardů DO podle specifických oblastí
- 4 Vzorová smlouva (připojený dokument)
- 5 FAQ: Otázky a odpovědi (připojený dokument)

## XI. Grafické znázornění celkových dopadů na území Středočeského kraje

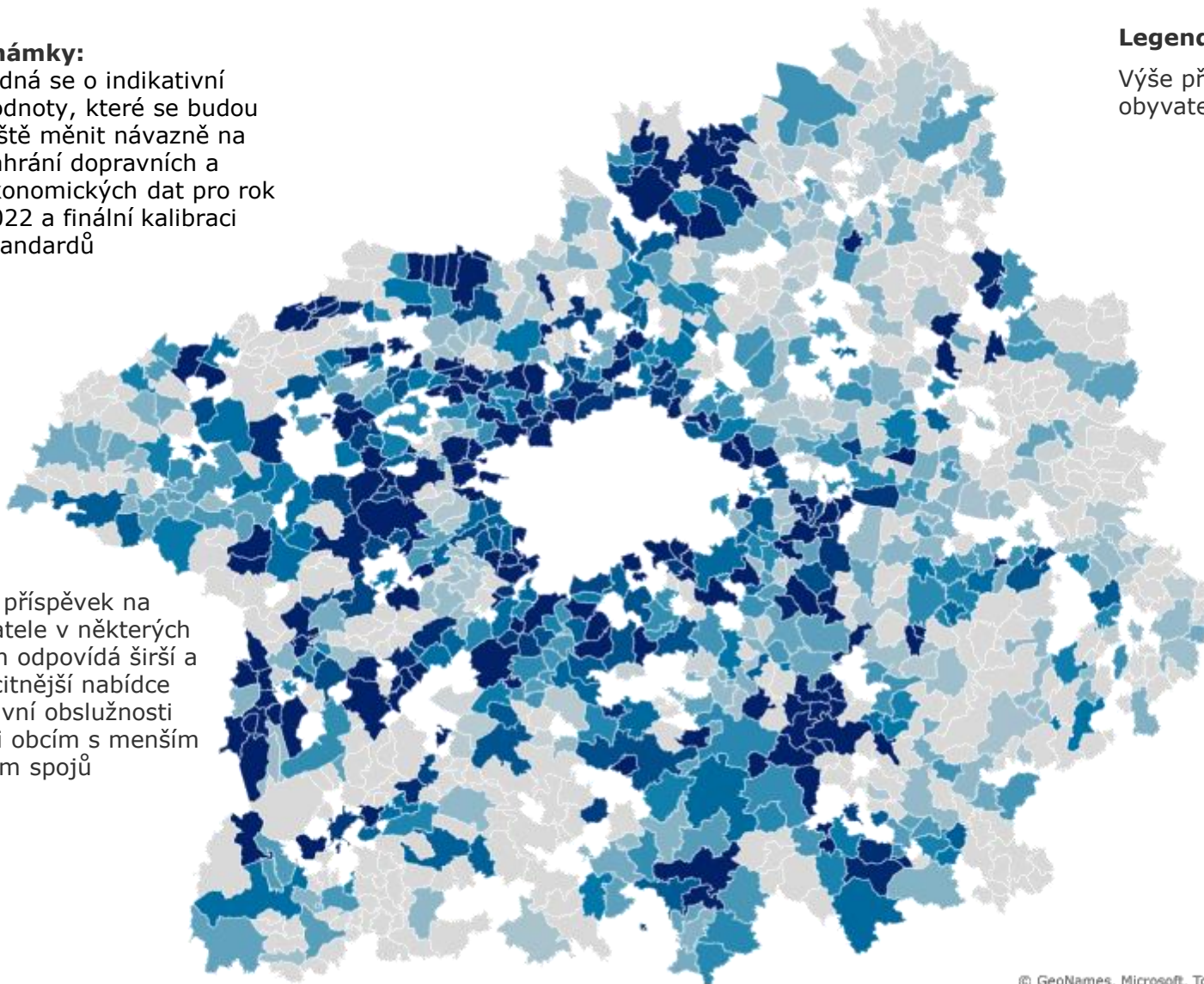
Dopady aplikace standardů DO jsou znázorněny na úrovni jednotlivých obcí prostřednictvím **výše příspěvku na 1 obyvatele**.

### Poznámky:

- Jedná se o indikativní hodnoty, které se budou ještě měnit návazně na nahrání dopravních a ekonomických dat pro rok 2022 a finální kalibraci Standardů

### Legenda:

Výše příspěvku na obyvatele.

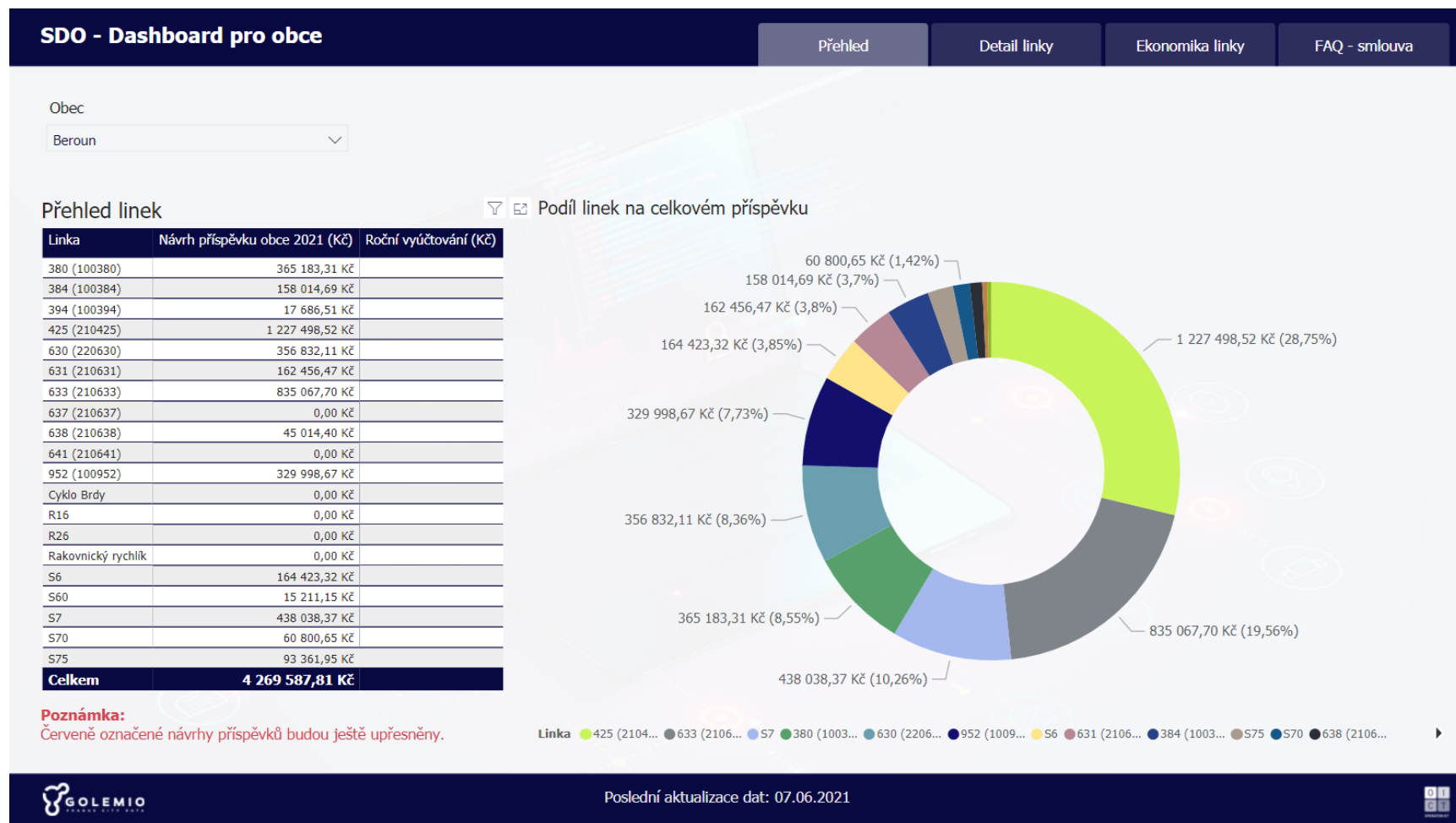


Vyšší příspěvek na obyvatele v některých obcích odpovídá širší a kapacitnější nabídce dopravní obsluhy oproti obcím s menším počtem spojů

Powered by Bing  
© GeoNames, Microsoft, TomTom, Wikipedia

## XII. Aplikace Model SDO – zobrazení pro obec

Návrh zobrazení příspěvků obcí na jednotlivé linky v uživatelské části databázové aplikace Model SDO – karta **Přehled**



[Náhled pro obec online k prohlédnutí zde](#)

### XIII. Aplikace Model SDO – zobrazení pro obec

Návrh zobrazení příspěvků obcí na jednotlivé linky v uživatelské části databázové aplikace Model SDO – karta Detail linky

#### SDO - Dashboard pro obec

Přehled    Detail linky    Ekonomika linky    FAQ - smlouva

Obec: Beroun    Linka: 380 (100380)

#### Přehled linky

Obec	Počet obyvatel	Návrh příspěvku obce 2021 (Kč)	Počet párů spojů linky v obci v pracovní dny	Počet párů spojů na lince v PD standardní	Počet párů spojů na lince v PD nadstandardní	Počet párů spojů linky v obci o víkendech	Počet párů spojů na lince o víkendu standardní	Počet párů spojů na lince o víkendu nadstandardní
Beroun	19 510	365 183,31 Kč	28,20	28	0,20	16,92	12	4,92
Chrášťany (PZ)	962	37 744,07 Kč	28,20	28	0,20	16,92	12	4,92
Králov Dvůr	9 357	310 255,09 Kč	29,14	28	1,14	16,92	12	4,92
Loděnice	2 002	117 836,98 Kč	29,14	28	1,14	16,92	12	4,92
Nučice (PZ)	2 240	2 796,25 Kč	28,20	28	0,20	16,92	12	4,92
Rudná	5 137	114 696,69 Kč	28,20	28	0,20	16,92	12	4,92
Vráž	1 182	66 325,39 Kč	29,14	28	1,14	16,92	12	4,92
<b>Celkem</b>	<b>40 390</b>	<b>1 014 837,78 Kč</b>	<b>200,22</b>	<b>196</b>	<b>4,22</b>	<b>118,44</b>	<b>84</b>	<b>34,44</b>

**Poznámka:**  
Červeně označené návrhy příspěvků budou ještě upřesněny.

GOLEMIO  
Poslední aktualizace dat: 07.06.2021

[Náhled pro obec online k prohlédnutí zde](#)

## XIV. Aplikace Model SDO – zobrazení pro obce

Návrh zobrazení příspěvků obcí na jednotlivé linky v uživatelské části databázové aplikace Model SDO – **karta Ekonomika linky**

### SDO - Dashboard pro obce

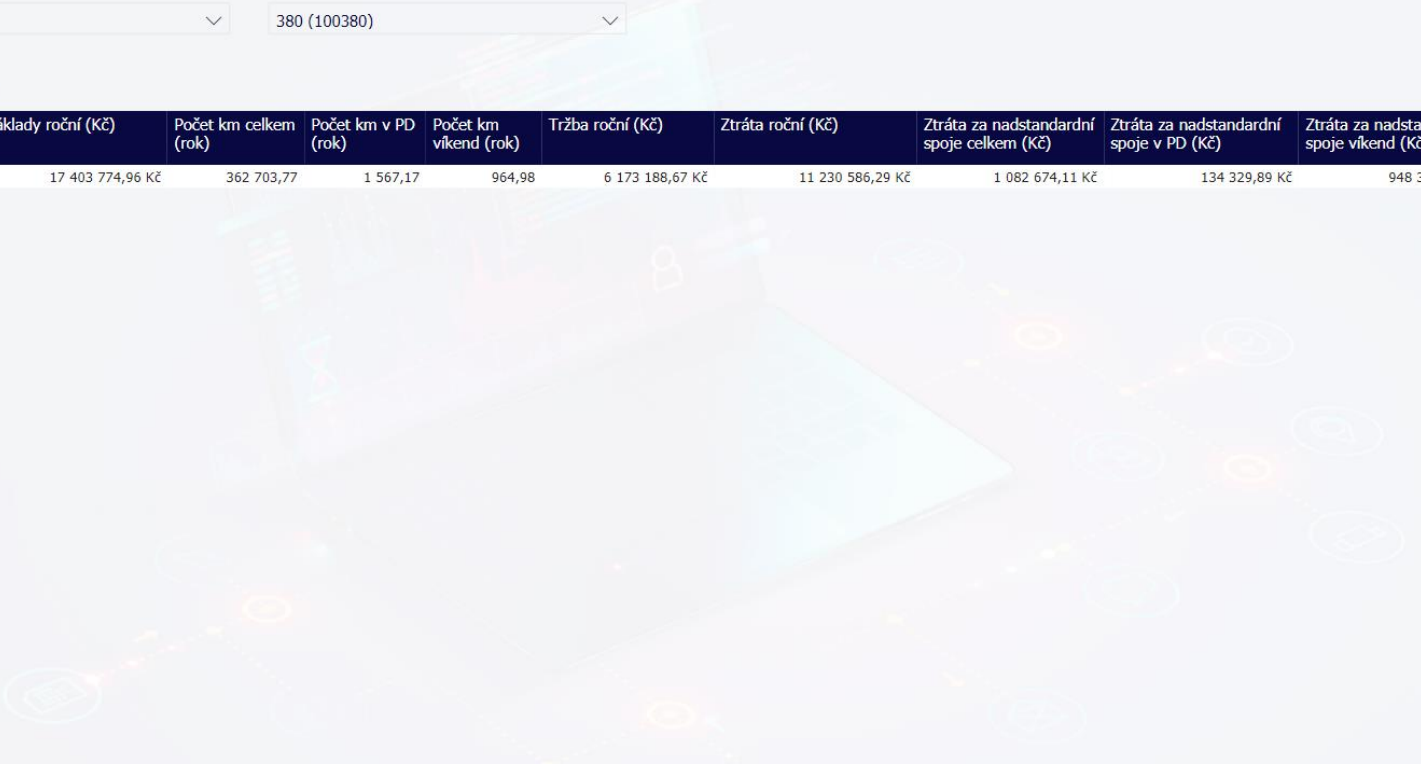

Přehled    Detail linky    **Ekonomika linky**    FAQ - smlouva

Obec: Beroun    Linka: 380 (100380)

#### Detail linky

Linka	Náklady roční (Kč)	Počet km celkem (rok)	Počet km v PD (rok)	Počet km víkend (rok)	Tržba roční (Kč)	Ztráta roční (Kč)	Ztráta za nadstandardní spoje celkem (Kč)	Ztráta za nadstandardní spoje v PD (Kč)	Ztráta za nadstandardní spoje víkend (Kč)
380 (100380)	17 403 774,96 Kč	362 703,77	1 567,17	964,98	6 173 188,67 Kč	11 230 586,29 Kč	1 082 674,11 Kč	134 329,89 Kč	948 344,22 Kč

Poslední aktualizace dat: 07.06.2021

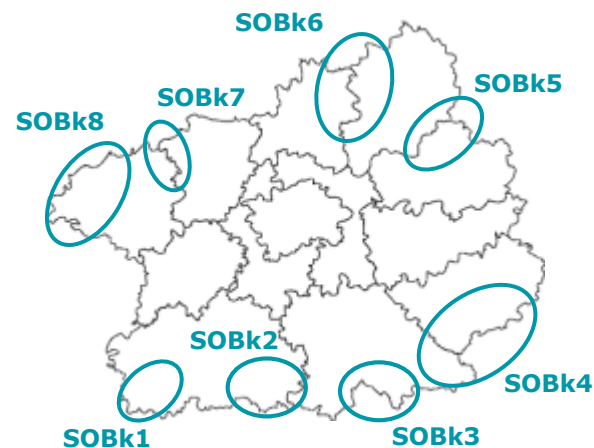


[Náhled pro obce online k prohlédnutí zde](#)

## XV. Dopady nových standardů DO podle specifických oblastí

V tabulce je uvedeno 8 specifických oblastí krajského významu podle platných ZÚR.

- Ve Středočeském kraji se nachází 8 vyjmenovaných mikroregionů s nižším stupněm rozvoje
- Implementace nových standardů DO by neměla mít negativní vliv na dostupnost veřejné dopravy v těchto oblastech
- Podle dosažených výsledků ekonomického modelu vedou nové standardy DO k mírnému nárůstu příspěvků obcí na DO
- Příspěvky na DO nejsou finální, zejména v případě obcí, kde dosud neproběhla integrace veřejné dopravy.



Označení specifického regionu	Název specifického regionu	Okresy	Počet obcí	Počet obyvatel	Příspěvek obcí rok 2021	Návrh příspěvku obcí	Rozdíl výše příspěvku oproti původnímu
SOBk1	Brdy - Rožmitálsko	Příbram	7	6 716	195 980 Kč	1 258 392 Kč	1 062 412 Kč
SOBk2	Klučenicko - Petrovicko	Příbram	8	4 554	63 978 Kč	169 673 Kč	105 695 Kč
SOBk3	Neustupovsko - Načeradsko	Benešov	7	3 940	874 737 Kč	453 239 Kč	- 421 499 Kč
SOBk4	Dolní Kralovicko - Zbýšovsko	Benešov a Kutná Hora	30	9 411	1 293 801 Kč	522 790 Kč	- 771 012 Kč
SOBk5	Kněžicko - Rožďalovicko	Mladá Boleslav a Nymburk	13	6 866	1 456 264 Kč	775 035 Kč	- 681 229 Kč
SOBk6	Mšensko	Mladá Boleslav a Mělník	17	10 005	900 472 Kč	2 495 739 Kč	1 595 267 Kč
SOBk7	Bílinsko - Pochvalovsko	Kladno a Rakovník	14	2 512	112 969 Kč	548 147 Kč	435 178 Kč
SOBk8	Jesenicko - Čistecsko	Rakovník	24	6 919	455 271 Kč	768 203 Kč	312 931 Kč
<b>Celkem</b>			<b>120</b>	<b>50 923</b>	<b>5 353 473 Kč</b>	<b>6 991 216 Kč</b>	<b>1 637 743 Kč</b>